

Technical Assistance for
Supporting public institutions
for Tendering
Preparations

The Project in Brief

The STEP Project provides Technical Assistance for Supporting Public Institutions for Tendering Preparations, which also explains what the "STEP" abbreviation stands for. The main goal of the Project is to improve institutional capacity of public institutions in Turkey to ensure optimal and efficient use of IPA II funds and achieve more effective and stronger public administration. Project activities focus inter alia on the elaboration and review of numerous technical and tendering documents for various types of contracts governed by PRAG (Practical Guide for Procurement and Grants for European Union External Actions) and FIDIC (Fédération Internationale des Ingénieurs Conseils - International Federation of Consulting Engineers) conditions of contracts, their quality assurance, capacity building actions for the main actors partaking in tendering process and preparation of a manual of procedures for key stakeholders implementing IPA programmes and projects. The Project may also provide other assistance contributing to its goals, if deemed necessary.

The Project team works both, in Ankara and in the field where individual IPA II interventions and assignments are located.

The initiative is co-funded by the EU and the Republic of Turkey. The Project commenced in April 2018 and its intended duration is 2 years.

Proje Özeti

STEP Projesi, Kamu Kurumlarını İhale Hazırlık Süreçlerinde Desteklemek Üzere Teknik Destek sağlamaktadır. (STEP, projenin İngilizce adındaki kelimelerin baş harflerinden oluşan bir kısaltmadır.) Projenin temel hedefi; IPA II fonlarının en uygun ve verimli şekilde kullanılmasını sağlamak ve kamu idaresinin etkinliğini artırmak amacıyla Türkiye'deki kamu kurumlarının kurumsal kapasitelerini geliştirmektir. Proje kapsamında, PRAG (Avrupa Komisyonu Dış Yardım Sözleşme Usulleri Uygulama Rehberi - Practical Guide for Procurement and Grants for European Union External Actions) ve FIDIC (Uluslararası Müşavir Mühendisler Federasyonu - Fédération Internationale des Ingénieurs Conseils) sözleşme esaslarına göre yönetilen çeşitli projelere ilişkin teknik belgeler ile ihale belgeleri hazırlanmakta, önceden hazırlanmış belgeler ayrıntılı şekilde gözden geçirilmekte ve söz konusu belgelerin kalite kontrolü gerçekleştirilmektedir. Ek olarak, ihale süreçlerinde yer alan kurum ve kuruluşların kapasitelerinin geliştirilmesine ve IPA programları ve projelerini uygulayan paydaşlar için ilgili yöntemleri açıklayan bir el kitabı hazırlanmasına yönelik faaliyetler yürütülmektedir. Proje kapsamında, gerekli görüldüğünde, proje hedefleriyle örtüşmek koşuluyla başka destekler de sağlanabilmektedir.

Projenin merkez ofisi Ankara'da bulunmakta birlikte proje ekibi destek sağlanan projelerin uygulandığı sahalarda da çalışmaktadır.

Proje, AB ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. Nisan 2018'de başlayan Projenin iki yıl sürmesi planlanmaktadır.

How is the Project Managed?

The Project is implemented by a Spanish consulting company EVOLUXER S.L. The Contracting Authority for the Project is the Central Finance and Contracts Unit (CFCU) of the Ministry of Finance and Treasury of the Republic of Turkey. The main Beneficiary is the Directorate for EU Affairs (DEUA) of the Ministry of Foreign Affairs, which is also responsible for Project steering. The DEUA acts as the main interface with key Project Stakeholders being the relevant public institutions benefitting from IPA II funding in the following sectors and sub-sectors:

- :: **Democracy and Governance**
 - :: Participation in Union Programmes
- :: **Civil Society, Rule of Law and Fundamental Rights**
 - :: Judiciary
 - :: Fundamental Rights
 - :: Home Affairs
- :: **Energy**
- :: **Agriculture and Rural Development**
 - :: Institutional Capacity Building

Proje Nasıl Yönetilmektedir?

Projenin yüklenicisi İspanya menşeli bir danışmanlık şirketi olan EVOLUXER S.L.'dir. Sözleşme Makamı T.C. Hazine ve Maliye Bakanlığına bağlı Merkezi Finans ve İhale Birimi (MFİB) olan Projenin ana faydalanıcısı T.C. Dışişleri Bakanlığının bağlı kuruluşu Avrupa Birliği Başkanlığıdır. Projenin yönetiminden ve proje paydaşlarıyla gerekli koordinasyonun sağlanmasından Avrupa Birliği Başkanlığı sorumludur. Projenin nihai faydalanıcıları aşağıda belirtilmiş sektör ve alt sektörlerde faaliyet gösteren ve IPA II fonlarından yararlanan kamu kurum ve kuruluşlarıdır.

- :: **Demokrasi ve Yönetişim**
 - :: Birlik Programlarına Katılım
- :: **Sivil Toplum, Hukukun Üstünlüğü ve Temel Haklar**
 - :: Yargı
 - :: Temel Haklar
 - :: İçişleri
- :: **Enerji**
- :: **Tarım ve Kırsal Kalkınma**
 - :: Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi

step

How is the Project Implemented?

Under the guidance of the DEUA, the STEP Project Team is working with the relevant public institutions which are designated as Lead Institutions (LI's) and End Beneficiaries (EB's). The Team interacts with them in order to develop or review tendering documents, which are subsequently transmitted to the CFCU that fulfils the duties related to tendering, contract management, payment, accounting and financial reporting against the contracts signed. The Project also works with the LI's and EB's for the elaboration of technical documents that may be used for further and detailed project design (e.g. feasibility study) or the actual tendering process (e.g. technical specifications, bill of quantity or terms of reference, etc.).

Lead Institutions are the Ministries in charge of each sector or sub-sector under the Annual Programme Operating Structure. Lead Institution, under the overall coordination of the National IPA Coordinator, carries out the tasks as the preparation of Action Documents, technical implementation, monitoring and evaluation thereof and submission of information, documents and reports to the relevant institutions and authorities regarding the projects and the activities to be supported, and other related duties, within the scope of the acquis and the related legislation.

End Beneficiaries are in charge of implementing projects and activities acting under the overall supervision of the related Operating Structure. In specific cases however, the Lead Institution can at the same time perform the role of the End Beneficiary.

Proje Nasıl Uygulanmaktadır?

STEP Projesi ekibi; Avrupa Birliği Başkanlığı rehberliğinde, Lider Kurumlar ve Nihai Faydalanıcılar olarak belirlenen ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla çalışmaktadır. Proje ekibi, söz konusu kamu kurum ve kuruluşlarının ihale belgelerinin hazırlanmasına ya da halihazırda var olan hazırlıkların gözden geçirilmesine destek olmaktadır. Hazırlanan belgeler, daha sonra sözleşmelerin ihale, sözleşme yönetimi, ödeme, muhasebe ve finansal raporlamasından sorumlu olan MFİB'ye sunulmaktadır. Buna ek olarak, daha detaylı proje tasarımı (örn. fizibilite çalışması) veya fiili ihale süreci (örn. teknik şartname, metraj) için gereksinim duyulabilecek teknik belgelerin hazırlığı için de Lider Kurumlar ve Nihai Faydalanıcılara destek sağlanmaktadır.

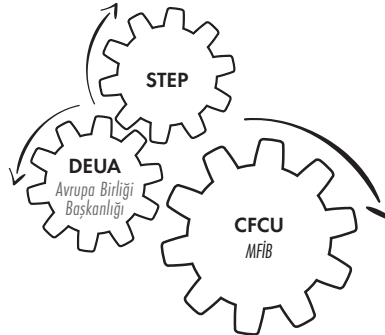
Her bir sektör/alt sektör için tanımlanan Bakanlıklar, Yıllık Program Otoritesi yapısı içerisinde Lider Kurum olarak görev yapar. **Lider Kurum**, Katılım Öncesi Yardım Ulusal Koordinatörünün genel koordinasyonu altında, ilgili mevzuat ve Avrupa Birliği Müktesebatı çerçevesinde Faaliyet Belgelerinin hazırlanması, teknik uygulaması, izlenmesi ve değerlendirilmesi ile desteklenecek proje ve faaliyetlere ilişkin olarak ilgili kurum ve makamlara gerekli bilgi, belge ve raporların aktarılmasından ve diğer görevlerin yerine getirilmesinden sorumludur.

Nihai Faydalanıcılar, ilgili Program Otoritesinin genel koordinasyonunda projelerin uygulanmasından sorumludur. Bununla birlikte, belirli durumlarda, Lider Kurumlar aynı zamanda Nihai Faydalanıcı rolünü de üstlenebilmektedir.

Projects from LI's and EB's



Nihai Faydalanıcı ve Lider Kurumların Projeleri



Advantages of Using the Project Resources

The STEP Project is outfitted with adequate financial resource in order to provide the required technical expertise in each phase of the project cycle management (PCM) before contracting. When working with the STEP Team the LI's and EB's do not need to spend their financial resource on the development of technical documents required for future tendering. Instead, they can focus on the acquisition of and sharing expertise and knowledge offered by the experts working on the Project.

The contribution by the Project can help Lead Institutions and End Beneficiaries prepare or review technical and tendering documents as outlined in the table below:

TECHNICAL DOCUMENTS	TENDER-GRANT-TWINNING DOCUMENTS
<ul style="list-style-type: none">:: Pre-feasibility Study:: Feasibility Study:: Needs Assessment Report:: Stakeholder Analysis Report:: Strategy Analysis Report:: Enterprise Design Report:: Other types of technical reports required for tendering, contracting or programming (e.g. Cost Benefit Analysis)	<ul style="list-style-type: none">:: Service Tender Documents: Terms of Reference and Cost Estimation:: Supply Tender Documents: Technical Specifications and Market Research:: Works Tender Documents: Particular Conditions, Technical Specifications, Bill of Quantity and Cost Estimates, Design Drawings:: Grant Documents: Guidelines for Applicants:: Twinning Documents: Twinning Fiche

Indeed, the Technical Assistance offered by the Project should be seen as a transfer of know-how related to the above-mentioned matters and tasks. Delivery of Project support requires commitment from the counterparts in terms of time and guidance as to what their projects aim to achieve. The inputs by the STEP Team have interactive and iterative character, which provide an opportunity for dialogue and learning.

The STEP Project is a novelty project delivery vehicle in Turkey. It has grown from a start-up operation to a robust tool in mobilising LI's and EB's to tap into IPA II funding opportunities. It demonstrates the importance of sound and feasible project design and preparation paired with efficiency, quality and replicability. It also carries out dialogue with the counterparts on many important topics pertaining to IPA II funding.

STEP Project assistance is important for any contract but is especially indispensable in infrastructure (works) and supplies. This is because PRAG procurement significantly differs from the Turkish public procurement law regarding procedures and document templates. Dealing with EU projects and FIDIC makes up an insignificant part of LI's and EB's. Thanks to the assistance of the STEP Project, those institutions can focus on their core activity fields rather than recruiting teams proficient in such systems. When working with us the LI's and EB's can also acquire important knowledge that they can later utilise during project implementation phase, monitoring and evaluation.

When using STEP assistance, our stakeholders can eliminate most common problems associated with tender documents and make sure that the information and designs are relevant, of good quality, practical, appropriate, clear, coordinated, well-arranged and compliant with the relevant agreements with the European Commission.

Proje Desteklerinden Faydalanmanın Avantajları Nedir?

STEP Projesi, proje döngüsü yönetiminin (PDY) sözleşmeden önceki her aşaması için gerekli teknik uzmanlığı sağlayabilecek yeterli imkanlara sahiptir. STEP Proje Ekibi ile çalışan Lider Kurum ve Nihai Faydalanıcıların teknik belge geliştirme aşamasında kendi finansal kaynaklarını kullanmalarına gerek bulunmamaktadır. Bunun yerine kurumlar, projede görev alan uzmanların deneyim ve bilgi birikiminden yararlanmaya öncelik verebilirler.

Proje kapsamında, Lider Kurumlara ve Nihai Faydalanıcılara aşağıdaki tabloda özetlenen teknik belgelerin ve ihale belgelerinin hazırlanması veya gözden geçirilmesi konularında destek sağlanmaktadır:

TEKNİK BELGELER	İHALE-İHİBE-EŞLEŞTİRME BELGELERİ
<ul style="list-style-type: none">:: Ön-fizibilite Çalışması:: Fizibilite Çalışması:: İhtiyaç Analizi Raporu:: Paydaş Analizi Raporu:: Strateji Analizi Raporu:: İşletme Tasarım Raporu:: İhale, sözleşme veya programlama için gerekli diğer teknik belgeler (örn. Fayda-Maliyet Analizi)	<ul style="list-style-type: none">:: Hizmet Alımı İhalesi Belgeleri: Şartname ve Maliyet Hesabı:: Mal Alımı İhalesi Belgeleri: Teknik Özellikler ve Pazar Araştırması:: Yapım İhalesi Belgeleri: Özel Şartlar, Teknik Özellikler, Keşif ve Metraj Cetveli, Uygulama Projeleri:: Hibe Belgeleri: Hibe Rehberi:: Eşleştirme Belgeleri: Eşleştirme Fişi

Proje tarafından sunulan destekler, aslında, yukarıda belirtilen konu ve görevlere ilişkin teknik bilgi transferi olarak değerlendirilmelidir. Destekler, diyalog ve öğrenmeye imkân sağlamakta ve karşılıklı etkileşim esasına dayanmaktadır. Faydalanıcı kurumların projelerinin hedefleri ve kapsamı konusunda sağlayacakları rehberlik de STEP projesinden elde edebilecekleri faydayı azami düzeye taşıyacaktır.

STEP Projesi, Lider Kurumları ve Nihai Faydalanıcıları IPA II fon fırsatlarından faydalanmaları için teşvik etmeyi amaçlayan yeni ve güçlü bir araç olarak ortaya çıkmaktadır. Proje, verimlilik, kalite ve tekrarlanabilirlik esasını çerçevesinde iyi yapılandırılmış ve uygulanabilir proje hazırlanmasının önemini göstermekte; ayrıca, IPA II fonları ile ilgili birçok önemli konuda ilgili muhataplarla diyalog yürütmektedir.

Tüm sözleşme çeşitleri için katma değer sağlamakla birlikte, STEP Projesinin destekleri özellikle yapım ve tedarik sözleşmelerinde daha da önem kazanmaktadır. Bunun nedeni, PRAG usulleri ve belge şablonlarının Türk Kamu İhale Kanunundan büyük ölçüde farklılık göstermesidir. AB tarafından fonlanan projeler ve kullandıkları FIDIC gibi standartlar, Lider Kurumların ve Nihai Faydalanıcıların faaliyet alanlarının nispeten küçük bir bölümünü oluşturmaktadır. Söz konusu kurumlar, STEP Projesinin destekleri sayesinde bu tür sistemlerde uzmanlaşmış ekipler istihdam etmek yerine esas faaliyet alanlarına odaklanabilmektedir. Lider Kurumlar ve Nihai Faydalanıcılar STEP Projesi Ekibi ile çalışırken aynı zamanda daha sonra proje uygulama, izleme ve değerlendirme aşamalarında kullanabilecekleri önemli bilgiler de edinebilirler.

Projeden destek alan paydaşların, ihale belgeleriyle ilgili sıklıkla görülen sorunlarını en aza indirmek hedeflenmektedir. Birlikte hazırlanacak belgelerin yüksek kalitede, uygulanabilir, açık, iyi yapılandırılmış ve Avrupa Komisyonuyla yapılan anlaşmalarla uyumlu olması sağlanmaktadır.