

TÜRKİYE CUMHURİYETİ
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY
MINISTRY FOR EU AFFAIRS



TWINNING

MEKANİZMASI
ve
TÜRKİYE

TWINNING

TÜRKİYE CUMHURİYETİ
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY
MINISTRY FOR EU AFFAIRS



TWINNING

MEKANİZMASI

ve

TÜRKİYE

TWINNING

**T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**

Mustafa Kemal Mahallesi 6. Cadde No: 4
06800 Bilkent / ANKARA
Tel: 0312 218 17 04
Faks: 0312 218 15 11
E-posta: twinning@ab.gov.tr

Avrupa Birliği Bakanlığı
Eğitim ve Kurumsal Yapılanma Başkanlığı tarafından hazırlanmıştır.

Twinning Mekanizması ve Türkiye

ISBN 978-605-5197-02-5

Ankara-2012
(1000 Adet Basılmıştır)

Baskı
MD Matbaacılık, Ankara

Ç İNDEK İLER

SUNU	3
YÖNET İC ÖZET	5
KISALTMALAR	6
TABLolar D İZ İN	7
GRAF İKLER D İZ İN	7
1. KURUMSAL YAPILANMA MEKAN İZMASI: E İLE İT İRME (TWINNING)	8
2. AVRUPA B İRL İNDE E İLE İT İRME MEKAN İZMASI	10
3. TÜRK YEİDE E İLE İT İRME PROJELER	15
E İLE İT İRME (TWINNING) TEMEL TER İMLER SÖZLÜ İ	29
TÜRK YEİDE UYGULANAN E İLE İT İRME (TWINNING) PROJELER İNDEKS	34

SUNU



Avrupa Birli i (AB) hukukunun benimsenmesi ve uygulanmas,, 1993teki Kopenhag Zirvesinde, üyelik için bir kriter olarak belirlenmiştir. Fakat Kopenhag Kriterleri ile üyelik koşulları, için oluşturulan genel çerçevenin yanı sıra, 1995 Madrid Zirvesinde mevzuat uyumunun tek başına yeterli olmadığı, zikredilerek AB müktesebatı, etkin bir şekilde uygulanabilmesi için gereken adli ve idari altyapı, oluşturulması, önemine dikkat çekilmiştir ve bu oluşturulmanın gerçekleşmesi üyelik koşullarına dâhil edilmiştir.

AB müktesebatı, sadece kabul edilmesinin de il, uygulanması, da bir kriter olarak belirlenmesi sonucunda, Avrupa Birli i'ne aday bir ülke olarak katılm öncesinde uyum çalışmaları, öncelikle üzerinde durulması, gereken konulardan birisi üyeliğe paralellik arz eden ve AB müktesebatı, benimseyecek ve uygulayacak kurumsal yapı, olmasının tesisidir.

Dolayısıyla, 1998 yılında aday ülkelere verilen mali destek kapsamında AB tarafından aday ülkelerin uyum sağlama, oldukları, AB müktesebatı, etkin bir şekilde uygulayabilmelerini teminen idari kapasitelerini güçlendirmek üzere E le tirme (Twinning) mekanizması, geliştirilmiştir ve 2002 yılında ise Avrupa Birli i Bakanlığı, ulusal irtibat birimi görevini üstlendiği E le tirme mekanizması, Türkiye'deki uygulaması, başlamıştır.

E le tirme projeleri, Türkiye'deki kamu kurum ve kuruluşları, kurumsal yapıları, güçlendirmede ve yeni yapıları oluşturmada üyeliğe en önemli mekanizmalardan biridir. Ancak, bunu bilhassa belirtmeliyim ki E le tirme projeleri konusunda üzerinde durulması, gereken asıl nokta, Türkiye'ye E le tirme projeleri kapsamında kaç milyon avro fon aktarıldığı, bundan ziyade yaratılan çarpan etkisi olmalıdır. Diğer bir ifadeyle ülkemizi açsından bu projelerin yarattığı, etki ve katma değerinin boyutu dikkate alınmalıdır.

Bakanımız Sn. Recep Tayyip Erdoğan'ın talimatları, çerçevesinde, Avrupa Birli i Bakanlığı, olarak hedefimiz, kamu kurum ve kuruluşları, AB müktesebatı, etkin şekilde uygulayabilecek süreklilik arz eden yapıları kavumalarıdır. Çünkü bizim açsından söz konusu hedefe ulaşılması, ölçüde başarıya ulaşılması, demektir. Nitekim üyelik halinde, Türkiye de kendi sistemlerini pazarlayabilen ve yeni adaylara E le tirme projelerinde teklifler götürebilen bir ülke olabilecektir. Türkiye'nin kendi sistemlerini pazarlayabilmesi, özellikle ticaret ve yatırım alanlarında Türkiye'deki özel sektörün uluslararası piyasalarda i yapabilme kapasitesini de arttıracaktır.

Güncellenen bu yayın, ülkemizde bugüne kadar kurumları, gayretli çalışmalarıyla başarıyla, etkin şekilde gerçekleştirilmiş olan E le tirme mekanizmasıyla ilgili bazı göstergeleri göz önüne sermeyi ve ilerideki çalışmalara rehberlik etmeyi amaçlamaktadır. Çalışmaları, yeni E le tirme projelerine ilham vermesini diliyorum.

Egemen BAĞIŞ

Avrupa Birli i Bakan, ve Ba müzakereci

YÖNETİM ÖZETİ

Avrupa Birliği'ne (AB) paralellik arz eden kurumsal bir yapılanmanın tesisi, AB üyelik sürecinde AB'ye aday ülkeler tarafından özellikle üzerinde durulması, beklenen konulardan biridir. Aday ülkelerin, AB müktesebatı, üye devletlerle aynı standartlarda uygulayabilecek kapasitede modern, verimli çalışan, etkin idari yönetimler ve kurumlar olmaları, üyelik için önemlidir. Aday ülke kurumları, güçlü bir idari kapasiteye sahip olmak için, tam olarak işleyen, verimli ve sürekliliği olan kurumlara sahip olmalıdır.

Kurumsal yapılanmanın güçlendirilmesine ilişkin olarak Avrupa Komisyonu tarafından aday ülkelere teknik yardımlar sağlanmaktadır. Söz konusu yardımlardan biri Avrupa Komisyonu tarafından idari kapasitenin güçlendirilmesinde başlıca araç olarak kabul edilen **ÖE İle Tırme (Twinning)** mekanizmasıdır. Bu mekanizma, aday ülkelerin uyum sağlamaları, AB mevzuatını hayata geçirilmesi sürecinde gerekli kurumsal yapılanmanın gerçekleştirilmesi için, üye devletlerin kamu kurum ve kuruluşları, danışman uzmanlardan, man olarak aday ülkelerde görevlendirilmesi ve bizzat aday ülkedeki ilgili kamu kurum ve kuruluşlarında müktesebatı uygulanmasına yönelik kurumsal yapılanmaya ilişkin bir projede çalışması, üzerine kuruludur.

ÖE İle Tırme mekanizmasını Türkiye'deki uygulaması, 2002 yılı mali birliği programlarında çerçevesinde hazırlanan projeler ile başlamış ve bugüne kadar ülkemizde 115 adet ÖE İle Tırme projesi uygulamaya konulmuştur. Söz konusu projelerin 108'i uzun süreli, 7'si ise kısa süreli ÖE İle Tırme projeleridir. 82'si tamamlanan söz konusu projelerden adalet ve içişleri, tarım, çevre, ulaştırma, sosyal politika ve maliye alanlarındaki diğer 23'i uygulama; adalet ve içişleri, çevre, ulaştırma ve maliye alanlarındaki diğer 10'u ise sözleşme aşamasında bulunmaktadır.

Avrupa Komisyonu ÖE İle Tırme biriminin politika ve kuralları, aday ülkelerde duyurmak ve genel koordinasyonu sağlamak üzere her aday ülkede ÖE İle Tırme ulusal irtibat noktaları bulunmaktadır. Nitekim Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, "Ulusal İrtibat Noktası" (NCP) kimliğiyle, ÖE İle Tırme mekanizmasını kurumlar, müz tarafından anlaşılması, yardımcı olmak amacıyla bugüne kadar çeşitli etkinliklerle genel ve proje bazında gerçekleştirilen bilgilendirme toplantıları düzenlenmiştir. Öneri sunan üye devlet ekiplerinin değerlendirilmesinde proje sahibi kurumlar, müz bilgilendirilmiş ve seçim toplantıları, sonrasında önerilerin değerlendirilmesi için toplantıları düzenlenmiştir. Üye devletlerden proje ortakları, seçim sürecinin koordinasyonu sağlamak ve uygulamaya konulan projelerin taslak kontratları ve nihai raporları onaylanması, faaliyetleri yürütülmüştür. Ayrıca toplantı ve etkinlik dokümanları ve sunuları, web sitemiz aracılığıyla tüm kurumları kullanılmaya başlanmış olup Bakanlık müz, bugüne kadar olduğu gibi bundan sonra da ÖE İle Tırme Ulusal İrtibat Birimi olarak söz konusu sürecin bütün amaçları, kamu kurum ve kuruluşları, müz, bilgilendirmeye ve proje ortakları, arasındaki koordinasyonu başlatmaya devam edecektir.

KISALTMALAR

- AIDCO:** The EuropeAid Co-operation Office (Avrupa Yard, m ve Birli i Ofisi)
- ELARG:** DG Enlargement and European Neighborhood Policy (Geni leme ve Avrupa Kom uluk Politikas, Genel M üd ürl ü)
- ENPI:** European Neighbourhood and Partnership Instrument (Avrupa Kom uluk ve Ortakl, k Arac,)
- IPA:** Instrument for Pre-Accession (Kat, l, m Öncesi Yard, m Arac,)
- MEDA:** Mediterranean Economic Development Area (Avrupa-Akdeniz Ortakl, , Program,)
- MF B:** Merkezi Finans ve h ale Birimi
- NCP:** National Contact Point (Ulusal Temas Noktas,)
- PHARE:** Poland and Hungary: Assistance for Restructuring their Economies (Polonya ve Macaristan: Ekonominin Yeniden Yap, land, r, lmas, Program,)
- PL:** Proje Lideri
- YED:** Yerle ik E le tirme Dan, man,

TABLolar D Z N

Tablo 1		
Aday Ülkelerde Sektör tibar,yla Gerçekle tirilen E le tirme Projeleri (1998-2005)	11	
Tablo 2		
Aday Ülkelerde Sektör tibar,yla Gerçekle tirilen E le tirme Projeleri (2006-2009)	12	
Tablo 3		
E le tirme (Twinning) Mekanizmas,n,n Faydalan,c, Ülkeleri	14	
Tablo 4		
Türkiyeøde Gerçekle tirilen E le tirme Projelerinin Özeti	16	
Tablo 5		
E le tirme Projelerinin Ak, emas,	19	
Tablo 6		
E le tirme Projelerinin ptal Edilme Sebepleri	21	

GRAF KLER D Z N

Grafik 1		
Aday Ülkelerde Y,llar tibar,yla Gerçekle tirilen E le tirme Projeleri (1998-2005)	10	
Grafik 2		
Aday Ülkelerde Sektör tibar,yla Gerçekle tirilen E le tirme Projeleri (2006-2009)	13	
Grafik 3		
Türkiyeøde Y,llar tibar,yla Gerçekle tirilen E le tirme Projelerinin Say,s,	16	
Grafik 4		
Türkiyeødeki E le tirme Projelerinde Yer Alan Üye Devletler	17	
Grafik 5		
Türkiyeødeki E le tirme Projelerine Teklif Sunan Üye Devletler	17	
Grafik 6		
Türkiyeødeki E le tirme Projelerinin Sektörlere Göre Da ,l,m,	18	

1. KURUMSAL YAPILANMA MEKANİZMASI: E LE TİRME (TWINNING)

1.1. E le tirme (Twinning) Nedir?

Avrupa Birliği (AB)ne aday ülkeler açısından ABeye paralellik arz eden kurumsal bir yapılanma tesisi oldukça önem arz etmektedir. Kurumsal yapılanma güçlendirilmesine ilkin olarak Avrupa Komisyonu tarafından sağlanan teknik yardımlar ise; esas itibarıyla genelde iki hafta ile sınırlı, kalan kısım vadeli TAİEX programları ile TAİEX programları, kurumsal yapılanma çalışmalarını, için sürece yeterli olamadığı durumlarda daha uzun süreleri kapsayabilen E le tirme (Twinning) programlarından oluşmaktadır.

E le tirme mekanizması, aday ülkelerin uyum sağladıkları, AB mevzuatını hayata geçirilmesi sürecinde gerekli kurumsal yapılanma gerçekleştirilebilmesi için, üye devletlerin kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan uzmanların bizzat aday ülkede bulunması ve ilgili kurumda kurumsal yapılanmaya ilkin müktesebatın uygulanmasına yönelik bir projede çalışması üzerine kuruludur. E le tirme sistemi çerçevesinde sağlanan teknik yardımlar iki yönlü olarak bir dönemi kapsayabilmekle beraber, bu süre aday ülkenin spesifik ihtiyaçlarına göre belirlenmektedir.

1.2. E le tirme Mekanizması, Tarihi

E le tirme, Avrupa Komisyonunun, Avrupa Birliğinin genişlemesine hazırlık kapsamında 1998de başlatılan bir girişimdir. E le tirme, faydalanan ülkelerin, Avrupa Birliğinin gelecekteki üye devletleri olarak, topluluk mevzuatını uygulayabilmelerine yönelik idari ve adli kapasitelerini güçlendirmelerinde destek olmak amacıyla hedeflenen idari birliğin için bir araç olarak oluşturulmuştur. 1998den bu yana faydalanan ülkelerde 1300den fazla e le tirme projesi uygulanmış ve bu e le tirme projeleri, Polonya ve Macaristan: Ekonominin Yeniden Yapılandırılması Programı (PHARE) ya da diğer katılmı öncesi araçlarla finanse edilmiştir. E le tirme, yeni üye devletlerdeki kurumsal yapılanma kapsamında, geçi kolaylaştırarak, altıncı önemli rol oynamakta olup faydalanan ülkelerde önemli bir kurumsal yapılanma aracı olmaya devam etmektedir.

Batı, Balkanlar E le tirme, 2002 yazında, temel olarak Adalet ve İçişleri gibi konulara dair belirli kurumsal yapılanma programları için başlatılmıştır. E le tirme, Katılmı Öncesi Yardım Aracı (IPA) başlatıldığında, belirli bir sektör gözetmeksizin tüm kurumsal yapılanma programlarında kullanılabilmektedir.

2003 sonundan itibaren e le tirme, AB ile Yeni Başlatılan Devletler arasında imzalanan Yeni Başlatılan Devletler Ortaklık ve Birliği anlaşmaları kapsamında olan ülkelerin bazılarına da sunulmaktadır. Güney Akdeniz bölgesinde ise, Avrupa-Akdeniz Ortaklığı (MEDA) genel hedefleri çerçevesinde birliğin artırmak amacıyla AB ile bu ülkeler arasında Ortaklık Anlaşmaları imzalanmıştır. Bu anlaşmalar, uygulamak amacıyla Ortaklık Anlaşmaları, uygulanmasına yönelik Destek Programları başlatılmıştır.

E le tirme, Avrupa Kömür ve Ortaklık Aracı (ENPI) yaklaşık 1000, kapsamında ve Ortaklık Anlaşmaları uygulanmasına yönelik olarak kurumsal yapılanma alanında birliğin bir aracı olarak başlatılmıştır. E le tirme, her bir kuruluş için yeni işlemlere ve özel koşullara göre yeniden düzenlemelere ihtiyaç duyulmaksızın belirli genel özellikler üzerine kurulan bir kurumsal yapılanma aracıdır.

IPA ve ENPI tüzüklerinde öngörüldüğü üzere e le tirme, bir taraftan ABnin genişleme sürecine hazırlık diğer taraftan ise AB politikalarına uygun olarak birliğin arttırılarak aday ülkelerin idari kapasitelerinin güçlendirilmesi gibi ortak hedefler üzerine kurulmuştur.

1.3. E le tirme Mekanizmas,n,n Özellikleri

- E le tirme, tek taraflı, bir mekanizma olmayıp, üye devlet ve aday ülkenin i birli ine dayalı, bir sistemdir ve üye devletlerin kamu kurum ve kuruluş lar,nda çalış an uzmanlar,n bizzat aday ülkede bulunarak ilgili kamu kurumunda **müktesebat,n uygulanmas,na** yönelik **kurumsal yapılanmaya** ili kin bir projede çalış mas, üzerine kuruludur.
- Bir e le tirme projesi sadece danışmanlık veya diğer klasik teknik destek çetilerini sunmak üzere tasarlanmamıştır. E le tirme projesi, **zorunlu sonuçlar** elde edilmesi gereken, belirli bir alandaki idari i birli i projesidir.
- E le tirme projeleri AB müktesebat,na veya i birli ine açık diğer AB politikalar,na bağlı olarak, faydalanıcı, ülkeye, **somut i levsel bir sonuç** (zorunlu sonuç) sağlamalıdır;
- E le tirme ortaklar, yalnızca zorunlu sonuca ulaşacak yollara değil aynı zamanda bu sonuçlara ulaşmaya da kendilerini adanmışlardır. Proje sonuçlandırıldı, nda, faydalanıcı, ülkenin kendi yetki ve sorumluluğu altında, yeni veya uyarlanmış bir sistemi ler halde olmalıdır;
- E le tirme projesinin uygulaması, bittikten sonra bile e le tirme projesinin **başarı,s**, (zorunlu sonuçlar) faydalanıcı, kurum tarafından kalıcı, bir diğer olarak **sürdürülmelidir**.
- Bir e le tirme projesi, üye devletten faydalanıcı, ülkeye tek yönlü bir teknik destek değildir. Aynı zamanda hedeflenen de i ikliklerin arkasındaki itici güç olan **faydalanıcı,n,n özel taahhüdünün** çok önemli olduğu yakını bir ortaklık,tır.
- E le tirme **hibe mahiyetinde ortak bir projedir**. Teknik desteğin bir üye devletten bir faydalanıcı, ülkeye tek yönlü olarak aktarılması, değildir. Her bir orta, n sorumluluk üstlendi i bir süreci kapsayan ortak bir projedir. Faydalanıcı, ülke, reformlar, üstlenmeyi ve finanse etmeyi, üye devlet ise proje süresince süreci e lik etmeyi taahhüt eder;
- Taahhütlerinin inandırıcılı, nı, vurgulamak için e le tirme ortaklar, çalış maya başlamadan önce **ayrıntılı, bir e le tirme i planı**, hazırlar. Uygulamaya başlanı,nda de i iklikler yapılabiliyor, fakat nihai sonuca ili kin ilerlemeyi yakından izlemeyi sağlayacak net göstergeler tespit edilmelidir;
- Bir e le tirme projesi belirli bir üye devletin idari sistemini kopyalamaktan ziyade Topluluk mevzuatıyla ili kili olarak AB'deki en iyi uygulamalar, tanıtmaya yardımcı, olmay amaçlar.
- Kural olarak, faydalanıcı, ülke üye devlet orta, nı, kendisi seçer;
- Seçilen üye devletin görevi, kendi kurumlar,nda mevcut olan kamu sektörü uzmanlı, nı, aktarmaktır. Bunun için de, ilk ve en önemlisi tam zamanlı, bir **Yerle ik E le tirme Danışman,n,n (YED)** (ya da kamu sektöründen bir görevlinin) en az 12 ay boyunca görevlendirilmesidir.
- E le tirme teklif çağrılar,, faaliyetlerin saydamlılı, nı, ve idari teklif sahipleri aras,nda etkili i sağlamak amacıyla, **sadece üye devlet kurumlar,ndaki ulusal irtibat noktalar, aras,nda dolaşma çabası** ve ELARG/AIDCO sitelerinde yayınlanı,ır.

Görüleceği üzere özorunlu sonuçlar kavramı, e le tirmenin kilit özelliğidir. Her iki proje orta, nı, ortak bir proje uygulama sürecinde, ortaklaştıra kararlar, tır,lm, bir sonuca ulaşma yolunda çalış maya, taahhüt eder. Avrupa Komisyonu en baş,nda e le tirme projelerinin sınırlı, ve iyi tanımlanmış kurumsal hedeflere odaklanmasını gerektiğini belirtmiştir. Üzerinde karar varılmış, bir hedef bulunduğ u sürece, bu özorunlu sonuç idari kapasiteye ili kin belirli bir kriter oluşturan bir ara gösterge olabilir. Bu hedef, ölçülebilir ve kesin olmalıdır.

Bir e le tirme projesi tamamlandı, ,nda, faydalan,c, ülke, AB müktesebat,na veya AB ile söz konusu i birli i alan,na ili kin amaçlar,na tam olarak ulaş,nsa layacak ekilde belirgin ölçüde geli mi bir yap,lanmaya sahip olmal,d,r. Bu nedenle, e le tirmenin amac, belirli bir alanda i levsel bir sonuca ulaş,mt,r. Söz konusu sonuca ulaş,ma için ise faydalan,c, ülke ve üye devlet aras,nda, sa l,kl, bir ileti im ve kapsaml, bir i birli i kurulmas, gereklidir.

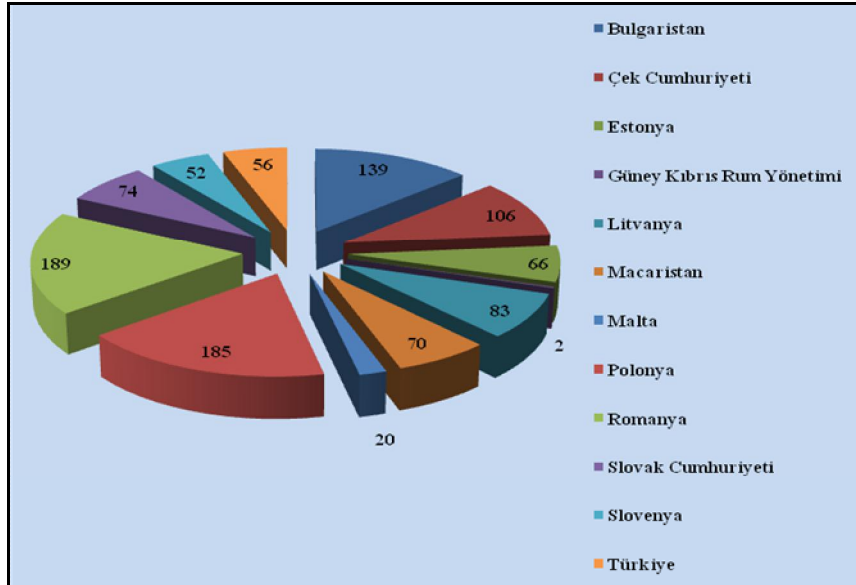
2. AVRUPA B RL İNDE E LE TİRME MEKANİZMASI

Kurumsal yap,lanmanın güçlendirilmesine ili kin olarak Avrupa Komisyonu tarafından sa lanan teknik yardımlardan¹ biri e le tirme (twinning) mekanizmasıdır. Geni kapsamlı idari reformlar için de il; s,n,rlar, belli somut hedefler do rultusunda kullan,lmış, gereken e le tirme mekanizması, Avrupa Komisyonu, 1998 y,l,nda hayata geçirmi tir. E le tirme mekanizması, *idari alanda Avrupal,la man, (Europeanisation)* bir unsuru olarak da görmek mümkündür. Avrupa Komisyonu, IPA ve ENPI kapsam,nda uygulamalar, bulunan (bkz. Tablo 3) söz konusu mekanizma, idari kapasitenin güçlendirilmesindeki ba l,ca arac, olarak kabul eder.

1998-2005 aras, dönemde aday ülkelerce (bkz. Grafik 1) farklı sektörlerde (bkz. Tablo 1) yaygın olarak uygulanan 1000'ün üzerindeki e le tirme projesi için Avrupa Komisyonu tarafından fon tahsis edilmi tir. Örne in, 2002-2005 tarihleri aras,nda tahsis edilen fon miktar, 1.012,9 milyon avrodur.

Di er taraftan e le tirme mekanizması, 2006-2009 y,llar, aras,na kapsayan zaman diliminde de 100'ü a k,n proje ile en çok tercih edilen kurumsal yap,lanma arac, olmu (bkz. Tablo 2) ve ötar,m ve bal,kç,l,kö sektöründen çevreö, öenerjiö ve öula t,rmaö sektörlerine kadar uzanan geni bir yelpazede uygulanmaya devam etmi tir (bkz. Grafik 2).

Grafik 1- Aday Ülkelerde Y,llar tibar,yla Gerçekleştirilen E le tirme Projeleri Say,s, (1998-2005)



Aç,klama: 1998-2005 y,llar, aras,nda e le tirme projelerinin en yo un olarak uygulandı, , ülkeler 189 proje ile Romanya, 185 proje ile Polonya ve 139 proje ile Bulgaristan'd,r. Söz konusu dönemde ülkemizde uygulamaya konulan e le tirme projelerinin say,s, ise 56'd,r.

¹ dari Kapasite alan,nda TAIEX ve SIGMA gibi mekanizmalar da bulunmaktadır.

Tablo 1- Aday Ülkelerde Sektör İtibarıyla Gerçekleştirilen Eşleştirme Projeleri (1998-2005)

Sektörler	Bulgaristan	Çek Cum.	Estonya	G.K.R.Y	Litvanya	Letonya	Macaristan	Malta	Polonya	Romanya	Slovak Cum.	Slovenya	Türkiye
Tarım ve Bahççılık	18	8	11	0	20	7	14	8	38	27	9	10	6
Çevre	20	12	8	0	2	5	11	4	20	17	12	2	8
Yapısal Fonlar	7	6	2	0	3	3	5	1	21	23	3	4	1
Sosyal Politika	9	19	9	0	6	7	11	1	14	15	9	2	1
Kamu Finansmanı ve İç Pazar	33	14	11	1	17	13	8	1	25	38	9	9	8
Adalet ve İçişleri	39	26	16	1	18	15	14	1	25	44	18	10	17
Ulaştırma, Enerji ve Telekom	9	6	2	0	8	2	5	1	9	6	5	4	5
Standardizasyon	1	0	0	0	2	7	0	0	16	1	2	6	8
Diğer	3	15	7	0	7	5	2	3	17	18	7	5	2
Toplam	139	106	66	2	83	64	70	20	185	189	74	52	56

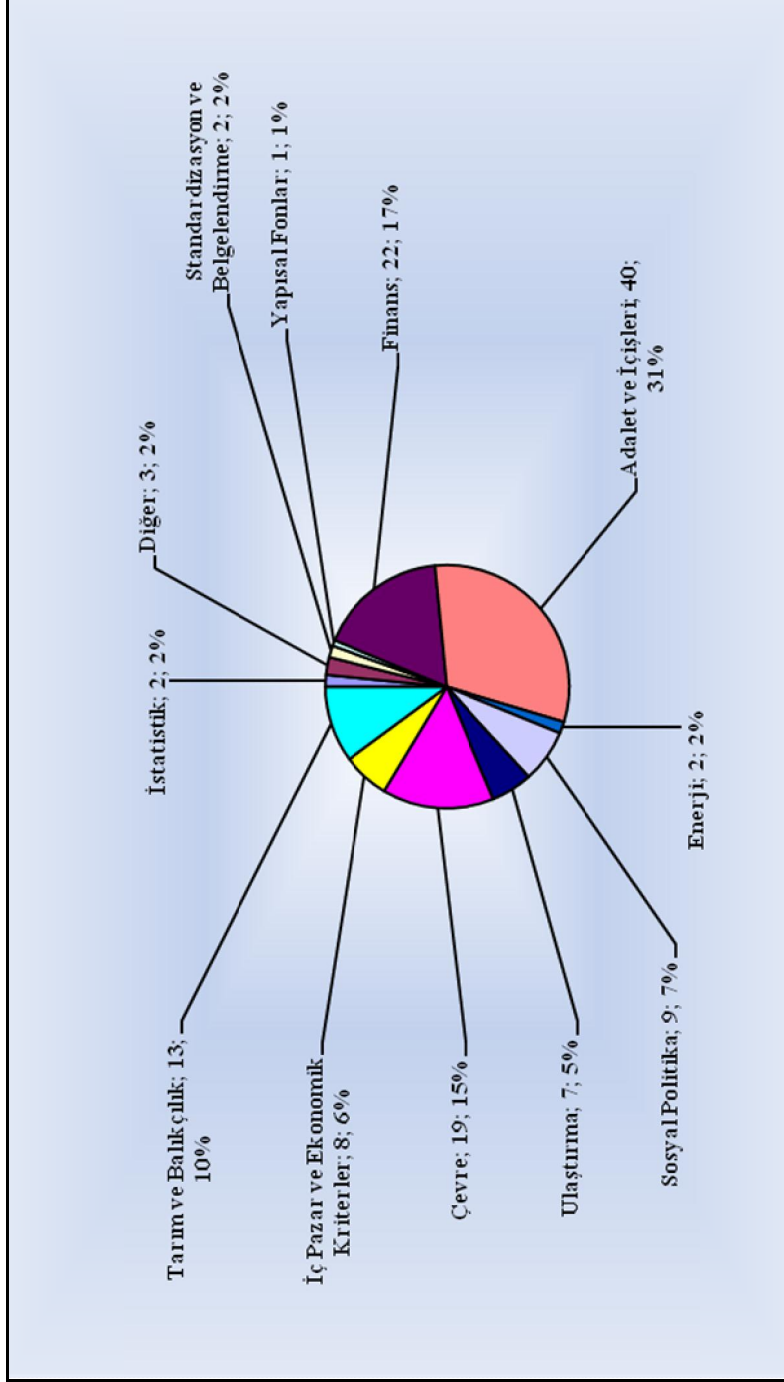
Açıklama: AB'ye 2004 yılında üye olan 10 Doğu ve Merkez Avrupa Ülkesi (DMAÜ) ile 2007 yılında üye olan Bulgaristan, Romanya ve henüz müzakere sürecinde bulunan ancak eşleştirme mekanizmasından 2002 yılı itibarıyla yararlanmaya başlayan ülkemizde 1998-2005 yılları arasında yürütülen eşleştirme projeleri dikkate alındığında söz konusu mekanizmayı en çok kullanan ülkenin 189 proje ile Romanya olduğu dikkat çekmektedir. Söz konusu dönem boyunca ülkemizde uygulanan projelerin sayısı ise 56'dır. Sektörler itibarıyla bakıldığında ise, aday ülkelerde bu mekanizmanın yoğun olarak kullanıldığı alanın Adalet ve İçişleri olduğu görülmektedir.

Tablo 2- Aday Ülkelerde Sektör İtibarıyla Gerçekleştirilen Eşleştirme Projeleri (2006-2009)

Sektörler	Arnavutluk	Bosna- Hersek	Hırvatistan	Makedonya	Kosova	Karadağ	Srbistan	Türkiye	Toplam
Tarım ve Balıkçılık			2		2	1	4	4	13
Çevre			2	1	2	1	5	8	19
Yapısal Fonlar			1						1
Sosyal Politika			2	4	1	1		1	9
İç Pazar ve Ekonomik Kriterler	1	2	2			1		2	8
Finans	5	2	1	5	1	2	2	4	22
Adalet ve İşleri	3	3	7	1	5	7	2	12	40
Ulaştırma	1	2	1		1		1	1	7
Enerji			1	1					2
Standardizasyon ve Belgelendirme	1	1							2
İstatistik		2							2
Diğer		1			2				3
Toplam	11	13	19	12	14	13	14	32	128

Açıklama: 2006-2009 yılları arası dönemde aday ve potansiyel aday ülkelerde yürütülen eşleştirme projeleri dikkate alındığında ülkemizin 32 proje ile eşleştirme mekanizmasından yoğun olarak yararlandığı görülmektedir. Ayrıca, Türkiye'nin katılım müzakereleri devam ettiği için doğal olarak ülkemizde uygulamaya konulan eşleştirme projelerinin sayısının da bu doğrultuda artması beklenmektedir. Nitekim 2012 yılı itibarıyla ülkemizde bugüne kadar uygulamaya konulmuş eşleştirme projelerinin sayısı 115'e ulaşmıştır. Diğer taraftan, 1998-2005 yılları arasında olduğu gibi (bkz. Tablo 1) bu dönemde de söz konusu mekanizmanın çoğunlukla kullanıldığı alanın Adalet ve İşleri olduğu dikkat çekmektedir.

Grafik 2 - Aday Ülkelerde Sektör İtibarıyla Gerçekleştirilen Eşleştirme Projeleri (2006-2009)



Açıklama: 2006-2009 yılları arası dönemde aday ve potansiyel aday ülkelerde yürütülen eşleştirme projeleri yüzdelerle dilimler açısından incelendiğinde ise 40 proje ile Adalet ve İşleri sektörünün % 31'lik bir dilime sahip olduğu görülebilmektedir. Ayrıca, uygulanan 22 proje ile Finans sektörünün % 17'lik, 19 proje ile de Çevre sektörünün % 15'lik bir payı bulunduğu da dikkat çekmektedir.

Tablo 3 - Eşleştirme (Twinning) Mekanizmasının Faydalancı Ülkeleri
AB'nin Eşleştirme Projeleri Finansmanının Yasal Arka Planı

Program	Faydalancı Ülke	Tüzük	Amaç
IPA	<p>ADAY ÜLKELER</p> <p>HIRVATİSTAN, MAKEDONYA, KARADAĞ, İZLANDA, SİRBİSTAN, TÜRKİYE</p> <p>POTANSİYEL ADAY ÜLKELER</p> <p>ARNAVUTLUK, BOSNA-HERSEK, KOSOVA</p>	<p>17 Temmuz 2006 tarih ve 1085/2006 sayılı Konsey Tüzüğü</p>	<p>AB'ye üye devlet olmayı bekleyen ülkelere AB müktesebatının yürütülmesinde kurumsal yapılanma desteği.</p> <p>Potansiyel aday ülkeler için İstikrar ve Ortaklık Süreci'ni desteklemek amacıyla temel araç.</p>
ENPI	<p>YENİ BAĞIMSIZ ÜLKELER</p> <p>ERMENİSTAN, AZERBAJYAN, GÜRCİSTAN, MOLDOVA, UKRAYNA</p> <p>Katılım ve Ortaklık Anlaşmalarını imzalamış olan diğer yeni bağımsız ülkeler müstakbel eşleştirme projeleri için uygundur:</p> <p>RUSYA FEDERASYONU, BEYAZ RUSYA</p> <p>GÜNEY AKDENİZ</p> <p>TUNUS, ÜRDÜN, LÜBNAN, FAS, MISIR</p> <p>(Ortaklık Anlaşmasının uygulanması amacıyla Destek Programını imzalayan ülkeler)</p> <p>Ortaklık Anlaşmalarını imzalamış olan diğer MEDA ülkeleri müstakbel bir Ortaklık Anlaşması Destek Programı için uygundur:</p> <p>CEZAYİR, İSRAİL, FİLİSTİN YÖNETİMİ</p> <p>Ortaklık Anlaşması kabul edilmedi:</p> <p>SURİYE</p>	<p>24 Ekim 2006 tarih ve 1638/2006 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü</p>	<p>2007-2013 döneminde, Topluluğun ENPI altındaki desteği, Avrupa Birliği ve ortak ülkeler arasındaki işbirliğinin ve ekonomik bütünleşmenin artmasını ve özellikle ortaklık ve işbirliği anlaşmaları ile birleşme anlaşmalarının ve günümüzdeki ve gelecekteki anlaşmaların uygulanmasını teşvik edecektir.</p> <p>Bu destek ayrıca, ortak ülkelerin iyi kurum ve adil sosyal ve ekonomik gelişmeyi teşvik etme çabalarını cesaretlendirecektir.</p>

Açıklama: Tabloyu detaylı olarak incelediğimizde bir kurumsal yapılanma aracı olarak eşleştirme mekanizmasının, Avrupa Birliği'nin hangi programı kapsamında, hangi amaçla ve hangi yasal dayanağa bağlı olarak hangi ülkeleri kapsadığını görebilmekteyiz.

3. TÜRK YEÖDE E LE T RME PROJELER

3.1. Türkiyeöde E le tirme Projelerinin Tarihçesi

E le tirme mekanizmas,n,n Türkiyeödeki uygulamas,, 2002 y,l, mali i birli i programlamas, çerçevesinde haz,rlanan 11 proje ile ba lam, t,r. Daha sonraki y,llarda, farkl, sektör ba l,klar, alt,nda toplanan konularda uygulanan e le tirme projeleri, AB uyum sürecinde gerekli idari kapasitenin olu turulmas, bak,m,ndan önemli bir araç olarak kullan,lagelmi tir.

Avrupa Komisyonunun 2006 y,l,na kadar çe itli adlar alt,nda Türkiyeöye sa lad, , fonlar,n, 2007-2013 döneminde IPA ad, alt,nda tek bir çerçeve mekanizma alt,nda toplanmas, ile e le tirme projeleri de IPA kapsam,na girmi tir.

IPA ad, alt,nda sa lanan fonlar be ana ba l,k çerçevesinde kullan,lmaktad,r. Bu ba l,klar u ekilde tan,m,lanmaktad,r:

- 1) Kurumsal Kapasite Geli tirme: Faydalan,c, ülkenin çe itli müktesebat ba l,klar, alt,nda müktesebat, uygulamaya yönelik kurumsal kapasitesini geli tirmeyi hedeflemektedir.
- 2) Bölgesel ve S,n,r Ötesi Birli i: Faydalan,c, ülkenin di er yararlan,c,lar ile veya üye devletlerle bölgesel, bölgeleraras, ve s,n,r ötesi i birli i konular,n, desteklemeyi hedeflemektedir.
- 3) Bölgesel Kalk,nma: Aday ülkeyi üye olduktan sonra faydalanaca , öyap,sal fonlar,nö kullan,m,na haz,rlama etkisi aç,s,ndan önemlidir. Öncelik alanlar, ula tırma, çevre (su, at,k su ve hava kalitesi konular,), enerji (yenilenebilir ve enerji verimlili i konular,) ve KOB ðere destek olarak say,labilir.
- 4) nsan Kaynaklar,: Aday ülkeyi, Avrupa stihdam Stratejisi çerçevesinde Avrupa Sosyal Fonunun kullan,m,na haz,rlamay, hedeflemektedir. stihdama eri im, sosyal içerme, insan sermayesine yat,r,m (e itim-sa l,k) gibi alanlarda faaliyetleri destekleyecektir.
- 5) K,rsal Kalk,nma: Bu ba l,k alt,nda tar,m i letmelerine yat,r,m,lar, tar,m ürünlerinin i lenmesi ve pazarlanmas,, k,rsal ekonominin çe itlendirilmesi gibi konularda destek sa lanacakt,r.

E le tirme projeleri daha önce belirtildi i üzere, faydalan,c, ülkenin çe itli müktesebat ba l,klar, alt,nda uygulamaya yönelik kurumsal kapasitesini geli tirmeyi hedeflemektedir. Dolay,s,yla bu projeler IPA kapsam,ndaki 5 bile enden birincisi olan öKurumsal Kapasite Geli tirmeö ba l, , dâhilinde finanse edilmektedir.

Türkiyeönin üyelik çal, malar, dâhilinde, 2002 y,l,ndan bu güne kadar tamamlanm, ve halen yürütölmekte olan projelerin say,s, a a ,daki tabloda (bkz. Tablo 4) özetlenmekte olup söz konusu projelerin y,llara dayal, olarak da ,l,m, da takip eden grafikte (bkz. Grafik 3) verilmektedir.

Her y,l kurumsal kapasite geli tirme bile eni alt,nda sa lanan fonlar,n ortalama %30ü e le tirme projelerine ayr,lmaktad,r. Öte yandan uygulanacak proje say,s, için herhangi bir üst s,n,r olmamakla birlikte, bu güne kadar y,lda ortalama 12 proje yap,lm, t,r. Bu güne kadar gerçekte tirilen e le tirme projelerinin say,s,n,n y,llar içerisindeki de i imi a a ,da gösterilmektedir.

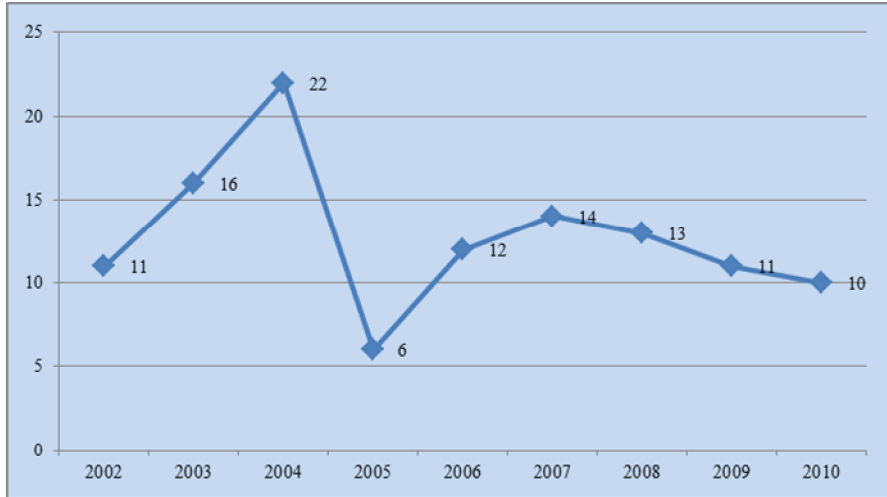
Tablo 4 - Türkiye'de Gerçekle tirilen E le firme Projelerinin Özeti

YIL	Toplam Proje Say,s,		Geri Çekilen		ptal Edilen		Seçim/ Dola ,m		Kontrat A amas,		Halen Devam Eden		Tamamlan an		Nihai Raporu Onaylanan	
	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)	TW (a)	TWL (b)
2002	13	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	11	-	11	-
2003	18	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	16	-	16	-
2004	22	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	20	2	20	2
2005	7	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	-	6	-
2006	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	12	-
2007	11	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11	3	11	3
2008	12	2	1	-	-	-	-	-	-	-	10	2	1	-	-	-
2009	12	-	1	-	-	-	-	-	-	-	11	-	-	-	-	-
2010	10	-	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-
TOPLAM	117	7	3	0	6	0	0	0	10	-	21	2	77	5	76	5
	124		3		6		0		10		23		82		81	

(a) öTWö, uzun süreli e le firme projelerinin ngilizce tan,mılamas, olan öTwinningöin k,saltmas,d,r.

(b) öTWLö, k,sa süreli e le firme projelerinin ngilizce tan,mılamas, olan öTwinning Lightö,n k,saltmas,d,r.

Grafik 3 - Türkiye'de Y,llar tibar,yla Gerçekle tirilen E le firme Projelerinin Say,s,

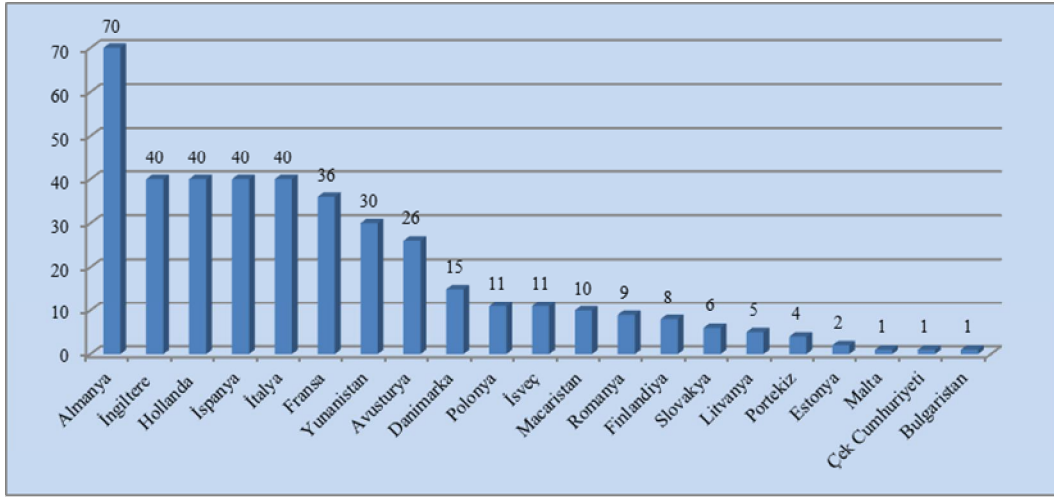


Bugüne kadar edinilen deneyimler, Türkiye'deki bir e le firme projesinin orta , olarak seçilmenin üye devletler için son derece önemli oldu unu göstermektedir. Asl,nda üye devlet kurumlar,n,n bütçelerine e le firme projeleri sayesinde çok büyük fonlar girmemektedir, çünkü e le firme bütçeleri genelde 1-3 milyon avro civar,nda olmu tur.

Üye devletler maddi kazançtan ziyade, Türkiye'de proje orta , olmay, bir prestij kayna , olarak görmektedir. Böylece kendi idari sistemini tan,tm, ve belki de bir anlamda pazarlam, olmaktadır. Bu nedenle üye devletler e le tirme projelerine ortak olmak amac,yla zaman zaman ciddi bir lobi çal, mas, yapmaktadır.

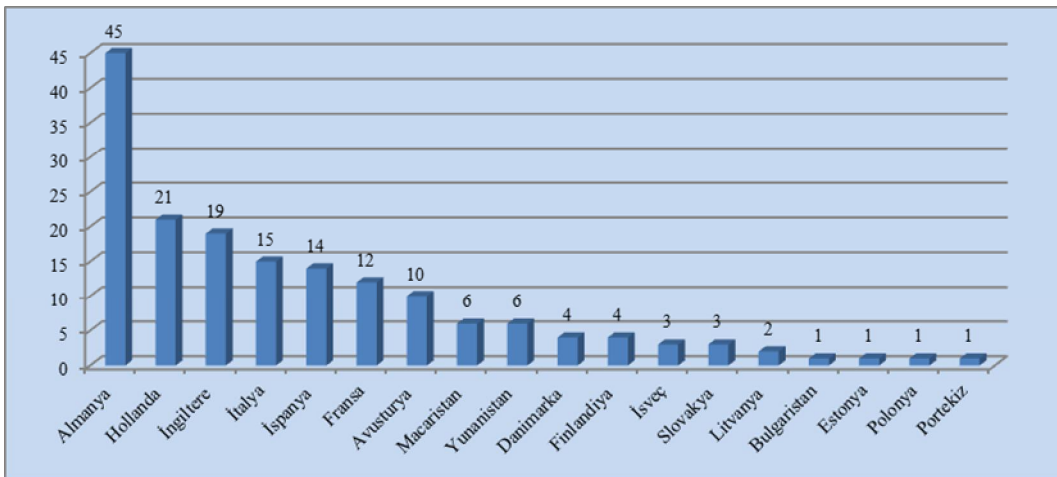
Üye devletlerin, Türkiye'deki e le tirme projelerinden kaç,na teklif verdi ini ve kaç,nda uygulay,c, olarak görev ald, ,n, ortaya koyan a a ,daki grafikleri (bkz. Grafik 4-5) incelemek pek çok sonuca varmam,za yard,mc, olacaktır. Ülkemizdeki projelere hangi ülkelerin ne kadar ilgi gösterdi i, ülkemiz taraf,ndan hangi ülkelerin daha çok tercih edildi i ve bu ülkelerin ülkemizdeki e le tirme mekanizmas, hakk,ndaki deneyimlerinin saptanmas, bu sonuçlar aras,nda say,labilir.

Grafik 4 - Türkiye'deki E le tirme Projelerine Teklif Sunan Üye Devletler



Aç,klama: Grafi e bir göz at,ld, ,nda da Türkiye'deki e le tirme projelerine en fazla teklif sunan üye devletler aras,nda Almanya'y, 70 proje teklifi ile ilk s,rada görmekteyiz. Almanya'n,n takipçileri ise 40'ar proje ile ngiltere, Hollanda, spanya ve talya olarak dikkat çekmektedir.

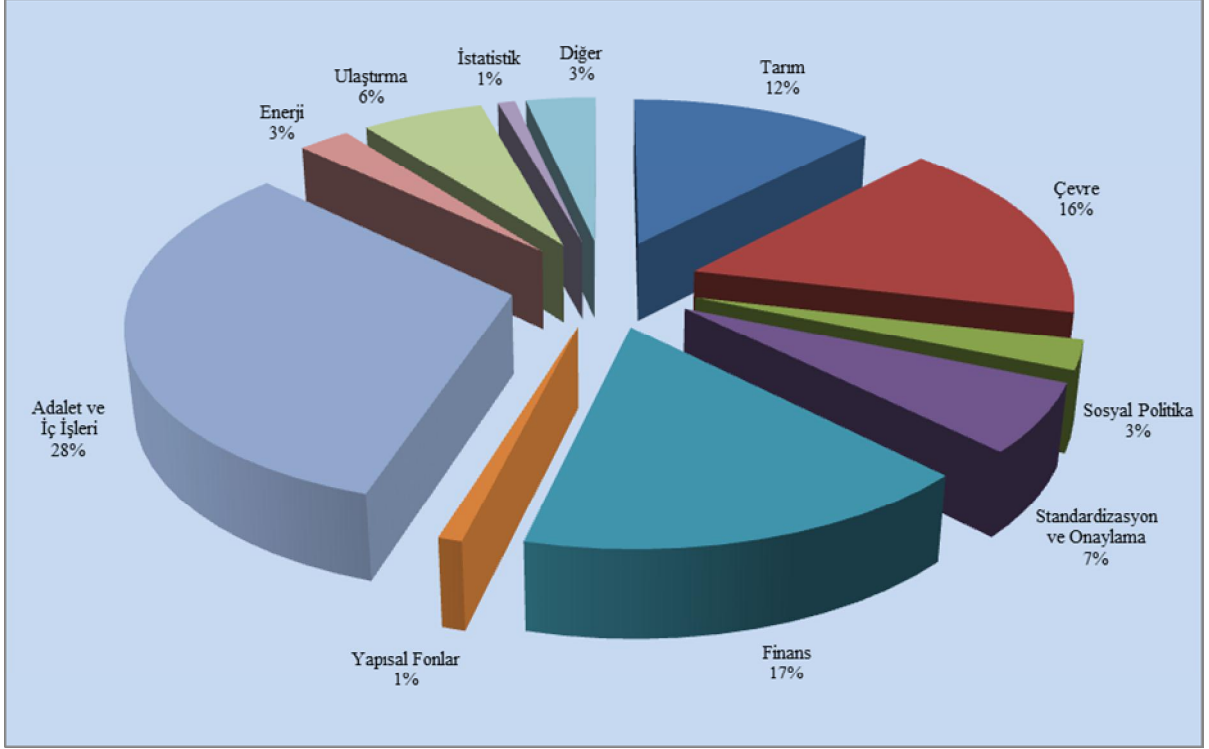
Grafik 5 - Türkiye'deki E le tirme Projelerinde Yer Alan Üye Devletler



Aç,klama: Grafikten de anla ,laca , üzere ülkemizdeki e le tirme projeleri uygulay,c,s, kurumlar taraf,ndan en çok tercih edilen ülke 45 proje ile Almanya'd,r. Almanya'y, 21 proje ile Hollanda, 19 proje ile ngiltere, 15 proje ile talya ve 14 proje ile de spanya takip etmektedir.

Ülkemizde e le tirme projelerinin uygulandı, , sektörler, Ulusal Program öncelikleri do rultusunda belirlenmiştir. Bu sektörlerde gerçekleştirilen mevzuat uyum çalımları, malar, n, n uygulamaya yönelik olarak etkin bir biçimde yürütülmesi açısından, e le tirme projeleri önemli bir enstrüman olagelmıştır (bkz. Grafik 6).

Grafik 6 - Türkiye'deki E le tirme Projelerinin Sektörlere Göre Da ılımı,



Açıklama: Geçtiğimiz yıllarda yürütülen ya da uygulamaya konulmuş amaçlarındaki projelerin sektörlere göre dağılımına göz atıldığında, Adalet ve İç İşleri, Finans ve Çevre sektörlerinin e le tirme mekanizmasında en yoğun kullanılan alanlar olduğunu görmekteyiz.

3.2. E le tirme Projelerinde Döngüsü

Programlama, dolaşım, seçim, sözleşme, uygulama ve izleme ve değerlendirme amaçlarından oluşan e le tirme projeleri döngüsü alttaki endikatif tabloda (bkz. Tablo 5) kısaca özetlenmektedir.

Tablo 5 - E le tirme Projelerinin Akışeması,

Amaç	Döküman	Sorumlu Kuruluş	Süre
Proje Fişlerinin Hazırlanması,	Proje Fişi	Kamu Kurumları,	Ekim - 6 Nisan
Proje Fişlerinin Kontrolü	Proje Fişi	AB Bakanları, + AB Delegasyonu	
Finansman Zaptının Onay ve imzalanması,	Finansman Zaptı,	MF B + AB Delegasyonu + AB Bakanları, + Avrupa Komisyonu	Kasım
Proje Fişlerinin Sirkülasyonu	E le tirme Proje Fişi	Avrupa Komisyonu	
Üye Devletlerin Yazılı Önerilerini Sunması,	Yazılı Öneri	Üye Devlet Ulusal İrtibat Noktaları, + Kurumları,	Yaklaşık 8 Hafta
Önerilerin Kamu Kurumlarına İletilmesi	Yazılı Öneri	AB Bakanları,	Yazılı Öneri Nihai Teslim Tarihi
Seçim Komitesi Toplantıları,	Sözlü Sunular ve Soru-Cevap	AB Bakanları,	Yazılı Öneri Nihai Teslim Tarihi + 2 Hafta
Seçim Sonuçlarının Bildirilmesi	Seçim Kriterleri Tablosu	AB Bakanları, + Kamu Kurumları,	Sözlü Sunu + 3 Hafta
Kontratın Hazırlanması,	Taslak Kontrat	Üye Devlet + Faydalanıcı Ülke (MF B, AB Bakanları, AB Delegasyonu)	Seçim Sonucunun Bildirimi + 14 Hafta
Kontratın Onaylanması,	Yazılı Onay	Avrupa Komisyonu	Taslak Kontrat Hazırlık Süreci + 4 Hafta
Kontratın İmzalanması,	Kontrat	Üye Devlet + Faydalanıcı Ülke Proje Lideri + Siyasi Kişiler	
Projenin Uygulanması,	Ara Raporlar + Final Raporu	Proje Yönlendirme Komitesi	Maksimum 24 Ay

3.3. E le tirme Projelerinde Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar

a) Proje Hazırlanırken Nelere Dikkat Etmeliyiz?

Projenin hazırlanması aşamasında öncelikle aşağıdaki hususların dikkate alınması, projenin kabul görme olasılığının artması, isabetli ve faydalı bir projenin gerçekleştirilmesi ve kaynakların boşa harcanmaması açısından önemlidir:

- Kamu kurumunun eksiklik ve ihtiyaçlar, nelerdir?
- Bu eksiklikleri giderecek mekanizman, n öle tirmeö oldu una emin miyiz?
- Proje sayesinde ula ,lmas, zorunlu sonuçlar do ru tespit edildi mi?
- Proje sonunda bu hedeflere ula ,ld, ,n, gösterecek somut ve ölçülebilir göstergeler do ru belirlendi mi?
- Proje konusu, AB Müktesebat,, Kat,l,m Ortakl, , Belgesi ve Ulusal Program öncelikleri ile ba lant,l, olarak seçildi mi?
- Kurum, bir e le tirme projesini yürütebilecek kapasiteye sahip mi?

E le tirme projeleri hedef odakl, olmal,d,r. Ula ,lmak istenen hedefler, proje ba vurusu yapmadan net bir ekilde belirlenmeli ve gerçekle tirilmek istenen aktiviteler buna göre tespit edilmelidir. Bu amaçla ilk önce sorun net bir ekilde ortaya konmal,, daha sonra sorunun ortadan kald,r,lmas,yla ula ,lacak zorunlu sonuçlar belirlenmelidir. Bu konuda Avrupa Komisyonu taraf,ndan haz,rlanan öProje Döngüsü Yönetimiö kitapç,klar, kaynak olarak kullan,labilir.

E le tirme projeleri herhangi bir teknik yard,m projesinden farklı olarak üye devlet kamu çal, anlar, ile devaml, bir ileti imi içermektedir. AB mevzuat,n,n uygulanmas,nda, birinci elden deneyim aktar,m, sa layarak sonuca ula ,lmas, hedeflenmektedir. Dolay,s,yla as,l amaç, belli bir alanda AB mevzuat,n,n uygulamaya konulmas, olmal,d,r. Projenin uygulanaca , alan,n Ulusal Program kapsam,nda öncelikli olarak belirlenen konular aras,ndan seçilmesi de projenin kabul edilme olas,l, ,n, artt,racakt,r.

Ayr,ca bir e le tirme projesini yürütmek, ba l, ba ,na deneyim ve teknik kapasite gerektirir. Çünkü teknik yard,m projelerinin aksine, üye devletlerden gelen yerle ik e le tirme dan, manlar, sürekli olarak ofiste bulunacaktır. Bu dan, manlar ile ortak çal, malar yaparak maksimum fayday, sa lamak ve onlar, tüm karar alma süreçlerine dâhil etmek ba l, ba ,na bir sorumluluk olarak kar ,m,za ç,kmaktadır.

b) İyi Bir Proje Fi i Nas,l Olmal,d,r?

Bu a amada haz,rlanacak proje fi inin eksiksiz ve sorunsuz olmas, ve Avrupa Komisyonu taraf,ndan kabul görmesi için dikkat etmemiz gerekenleri k,saca özetlersek:

- Uygulanacak müktesebat çok iyi bir ekilde tespit edilmelidir.
- Sadece teorik olarak de il a ,rl,kl, olarak uygulamaya dönük 3-5 hedef seçilmelidir.
- Mevcut kurumsal yap, en iyi ekilde tan,t,lmal,d,r.
- Gerçek durum ve hedef kitle tan,m lanmal,d,r.
- Hangi araçlar,n kullan,laca , sözle me haz,rlama sahas,na b,rak,lmal,d,r.
- Projede çal, acak uzmanlar,n profili verilmelidir.
- Faydalan,c, kurumun projeyi sahiplenece inin üzerinde durulmal,d,r.
- Projede yer alacak yerel kadro ve e itilecek hedef kitlenin devaml,l, , ile mali sorumluluklar garantilenmelidir.
- Projenin uygulanmas, için gerekli siyasi deste in sa land, , ortaya konulmal,d,r.

c) Seçim A amas,nda Nelere Dikkat Etmeliyiz?

Proje için kamu kurumu ile ortak olarak çal, ancak üye devlet seçilirken, öncelikle bu ülkenin söz konusu alanda deneyim sahibi olan ve önde gelen ülkelerden biri olmas,na dikkat etmek gerekmektedir. Ayr,ca teklif sahibi üye devlet kurumlar,n,n ortak çal, ma konusunda istekli olmas, ve projede çal, mas, beklenen uzmanlar,n büyük ço unlu unun üye devlet kamu çal, an, olmas, uygulama a amas,nda bir çok avantaj sa layacaktır.

Projenin uygulanmas, ya da seçim sonucunun bildirilmesinden sonra ve hatta baz, durumlarda seçimden evvel bile de i tirilmesi son derece zor olan YED'ın özellikleri büyük önem ta ,maktadır. Projenin yürütülmesi s,ras,nda kilit rol oynayacak olan YED'ın insanlarla rahat ileti im kurabilmesi ve sosyal becerilerinin yüksek olmas,, projenin ba ar,s, aç,s,ndan çok önemlidir.

YED'de aranmas, gereken özellikler aras,nda unlar, sayabiliriz:

- Söz konusu AB mevzuat,/uygulamas, konusunda deneyimli olmal,,
- Çal, t, , üye devletin bu alandaki uygulamalar,n, iyi bilmeli,
- Aday ülkelerde bu konuda çal, m, olmal,,
- Avrupa Komisyonu, üye devletler ve aday ülkeler nezdinde güçlü bir ili kiler a , bulunmal,,
- yi ngilizce bilmeli,
- leti ime aç,k olmal,,
- Ait oldu u üye devlet kurumunun proje lideri ile uyumlu olmal,,
- Türkiye'nin kat,l,m öncesi süreçteki sosyal ve kültürel ortam,na çok yabancı, olmamal,d,r.

2002 y,l,ndan beri iptal edilen çok say,da proje olmamas, da, ülkemizin e le tirme projelerinin uygulanmas,nda gösterdi i ba ar,lar,n bir sonucudur. Yine de iptal edilen e le tirme projelerinin iptal sebeplerinin incelenmesi, bundan sonra ayn, hatalar,n tekrar edilmemesi bak,m,ndan önemlidir. İptal edilen projeler ve iptal edilme sebepleri a a ,daki tabloda özetlenmi tir (bkz. Tablo 6).

Tablo 6 - E le tirme Projelerinin İptal Edilme Sebepleri

PROJE ADI	Teklif Al,nmamas,	Tekliflerin Kabul Edilmemesi	Ko ullar,n Yerine Getirilmemesi
Devlet Yard,m,lar, (2002)			X
Telekomünikasyon (2002)		X	
Kimyasallar (2003)	X		
Sigorta (2003)			X
Ombudsman (2004)			X
Gübreler(2004)	X		

3.4. Örnek E ile Tirme Projeleri

a) Deniz Taahhüt, Güvenli Limanların Arttırılması ve Desteklenmesi Projesi



Amaç:

1. Türk mevzuatı ile AB müktesabatı ile uyumlu hale getirilmesi ve deniz kirliliğinin önlenmesi,
2. Denizcilik Müsteferliklerinin idari kapasitesinin arttırılması,

Genel Bütçe: 2,7 Milyon Avro

Başarılma Göstergesi:

Yıl	AB'de Tutulan Gemi sayıları	Azalma %
2001	211	-
2002	160	24
2003	151	28
2004	74	65

Sonuç: AB üyesi ülkelerin limanlarında tutulan Türk bayraklı gemilerinin sayılarında 2001 yılından 2005 yılına kadar yaklaşık olarak %40 azalma olmuştur.

b) Türk Gümrük daresinin Modernizasyonu- I, II, III, IV, V, VI ve VII Projeleri



Amaç:

1. Türk gümrük idaresinde kullanılan mevcut bilişim teknolojisinin, AB'nin bilişim teknolojileri sistemi ile uyumlu hale getirilmesi ve geliştirilmesi
2. Türk Gümrük daresinde kullanılan B LGE'nin revize edilmesi ve AB'nin Yeni Bilgisayarlı Transit Sistemi (NCTS) ile özellikle AB Tarife Sistemi (TARIC) olmak üzere Entegre Tarife Sistemine (ITMS) Türk Gümrük dairesi tarafından bağlantı sağlanması, ve AB gümrük idareleri ile Avrupa Komisyonu ve Türkiye arasında bir ortak iletişim ağı oluşturulması,

Genel Bütçe: 81,5 Milyon Avro

Ortak: Almanya (I), İtalya (II), İtalya (III), Almanya (IV), İtalya (V), İngiltere-Almanya (VI), İngiltere-Almanya (VII)

Bağar, Göstergeleri:

- Önemli sınırlama kapasitesi ve limanlar, mülki Araç ve Konteyner Tarama Sistemleri (5 adet x-ray), arama hangarları, ve soğuk hava depoları, (2 adet), kapalı devre televizyon, plaka okuma sistemleri, araç izleme gibi takip ve değerlendirme sistemleri ile donatılması,,
- Gümrük istihbarat ve narkotik birimlerinin güçlendirilmesine yönelik olarak 14 adet tam donanımlı devriye araç alınması,,
- Gümrük çalışanlarının modern yöntemlerle eğitim için eğitim modülleri hazırlanması, ve eğitim programlarıyla çok sayıda gümrük personelinin AB üyesi devletlerde kısa dönem eğitim programlarına katılması,,
- Risk esaslı kontrol ve sonradan kontrol mekanizmaları kurulması,,
- Ankara'da Gümrük Arama ve Afet Merkezi kurulması,,
- Teknolojik altyapının AB IT sistemlerine entegrasyonuna yönelik olarak yenilenmesi,
- İstanbul'da AB'ye uyumlu Bölgesel Gümrük Laboratuvarı tesis edilmesi,

- ihtiyaç ve boşluk analizleri yapılarak korelasyon tablolarının hazırlanması, suretiyle AB mevzuat uyumunun önemli ölçüde gerçekleştirilmesi,
- Kaçakçılıkla ve terörizm ile mücadele amacıyla Van-Kapıköy Gümrük Kapısına tren tarama sistemi kurulması,
- AB ITMS (Avrupa Birliği Entegre Tarife Yönetim Sistemi) ve NCTS (Yeni Bilgisayarlı Transit Sistemi) altyapısına uyum,
- Yeni x-ray cihazlar, ve mobil arama timlerinin oluşturulması,
- Uluslararası ticaretin izlenmesi ve sahtecilerin önlenmesi kapasitesinin güçlendirilmesi, risk analizi ve yönetimi konusunda insan kaynaklarının yetiştirilmesi ve risk yönetimine dayalı ticaretin kolaylaştırılması konusunda Gümrük Mavi Kitapçesi, (Customs Blueprints) ile uyum sağlanması,, risk analizi temelli kontrol mekanizmasının güçlendirilmesi,
- Gümrük muhafaza hizmetlerine yönelik olarak deniz limanları için 10 küçük devriye botu, iç operasyonlar için 25 devriye araç, ve araç takip sistemi, deniz limanlarındaki personelin eğitimini için kapsamlı süreli eğitimler ile 5 adet Mobil Araç Tarama Sistemi ile personelin eğitiminin sağlanması,,
- Gümrük idarelerimizdeki nezarethane ve ifade alma/sorgu odaları, AB standartlarına uygun hale getirilmesi için tadil edilmesi, ifade alma/sorgu odalarında ve ayrıca istihbarat çalınmalarında kullanılmak üzere gerekli teknik ekipmanların alınması, ve personelin istihbarat, temel haklar ve özgürlüklere bağlı olarak ifade alma, tutanak tutma konularında kapasitesinin artırılması, amacıyla eğitim ve danışmanlık hizmetlerinin alınması,,
- T.C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, önceden yürütülen e-gümrük projelerini kapsayacak şekilde B LGE, NCTS ve ITMS uygulamalarıyla birlikte mükellefin sorunlarını, iletebileceği geniş bir Çağrı Merkezi (Call Center) yapısının oluşturulması,,

Sonuç: T.C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, bir yandan kaçakçılıkla ve yasadışı ticaretle mücadele ederken bir yandan da yasal ticaretin kolaylaştırılmasına yönelik olarak çalınmaların önlenmesini amaçlamaktadır. Bu kapsamda uygulamaya konulan **E ile tirme (Twinning)** projeleri aracılığıyla bilgisayarlı, modern teknolojilerin kullanılması ile gümrüklerde bekleme süreleri azaltılmakta, süreçte yer alan işlemlerin sayısı azaltılarak basitleştirilmekte, yeşil koridor uygulamaları gibi ticareti kolaylaştıran tedbirler devreye sokulmakta, risk analizi yöntemleriyle seçici derlendirmeler yapılarak fiziki kontrol oranları azaltılmakta, özellikle ihracat, kolaylaştırılan tedbirlere ayrılmalarıyla ticaretin hızlanmasıyla çözüm üretilmektedir. Önümüzdeki dönemde bu uygulamalara, tek pencere ve sonradan kontrol, kayıt yoluyla rejime girişi gibi modern uygulamalar eklenerek hizmet kalitesi ve süratini daha da arttıracaktır.

c) Türkiye'deki Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Geliştirilmesi Projesi



Amaç: Adalet Bakanlığı'nın etkili bir denetimli serbestlik hizmetini planlamasını, kurmasını, ve uygulamasını sağlamak

Genel Bütçe: 1,6 Milyon Avro (Eylem Bütçesi 1,3 Milyon Avro)

Ortak: İngiltere

Başarı Göstergeleri:

- 133 Aşır Ceza Mahkemesinin tamamında Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Üst Müdürlükleri kurulması,
- 980 yeni personelin Temel Denetimli Serbestlik Becerileri alanında eğitilmesi,
- Nisan 2007 tarihi itibarıyla 829 infaz ve koruma memuru ile psikolog, öğretmen, sosyolog ve sosyal çalışmacıdan oluşan 316 uzmanın atanması,
- Konuyla ilgili tüm mevzuatın gözden geçirilmesi,
- Personel için uygulamaya yönelik rehberlik edecek bir el kitabının hazırlanması,
- Savcıyla ilk kez kararlaştırılan mahkeme kararları ve sonrasında cezai ve toplum içinde denetime kadar tüm süreçleri kapsayan tam entegre bir IT sistemi tamamlanması,
- Toplum koruma kurullarının geliştirilmesi için yönetmelik hazırlanması,
- Suç tekrar riski, zarar riski, ihtiyaç analizini de içeren bir şekilde bir değerlendirme aracının geliştirilmesi.

Sonuç: Türkiye'de profesyonel, etkili ve verimli bir denetimli serbestlik hizmeti kurulması, yoluyla yasa uygulayıcılar, ve hukuk çevrelerini bir üst düzeye çıkarmaya ilişkin genel hedefe son derece büyük bir başarıyla ulaşılmıştır.

Bu erken zamanda dahi gelen haberler, hükümlülerin başarıyla rehabilite edildiği, başarımlarının uyuşturucudan uzaklaştırılması, hükümlülerin yeni beceri alanlarında eğitildiği ve iş buldukları, maduruların suçun yarattığı etkiye karşı korunduğu yönündedir. Türkiye'de 20 yıl önce iptal edilen sistem canlandırılmıştır.

3.5. E le tirme Projelerinin Ülkemize Katk,s,

E le tirme projelerinin Türkiye'deki kamu kurum ve kurulu lar,m,z,n kurumsal yap,lar,n, güçlendirmede ve yeni yap,lar olu turmada önemli katk,lar sa lad, ,n, söyleyebiliriz. Burada önemli olan Türkiye'ye e le tirme projeleri kapsam,nda ne kadar fon aktar,ld, ,ndan ziyade yarat,lan çarpan etkisidir. Hedef, Türkiye'deki kamu kurum ve kurulu lar,m,z,n AB müktesebat,n, en etkin ekilde uygulayabilecek süreklilik arz eden yap,lara kavu malar,d,r. Bu sa lanabildi i ölçüde;

- Önemli bir üyelik kriteri yerine getirilmi olacakt,r.
- Üyelik halinde, Türkiye kendi sistemlerini pazarlayabilen ve yeni adaylara e le tirme projelerinde teklifler götürebilen bir ülke olacakt,r.
- Üye devlet özel sektörünün Türkiye'de daha kolay i yapabilmesi sa lanm, olacakt,r.
- Türkiye'nin kendi sistemlerini pazarlayabilmesinin Türkiye'deki özel sektörün özellikle ticaret ve yat,r,m alanlar,nda uluslararası, piyasalarda i yapabilme kapasitesini art,raca , da gözden kaç,r,lmamal,d,r.

Bu anlamda, Türk kamu yönetimi, e le tirme mekanizmas, arac,l, ,yla Fransa, Almanya, İngiltere gibi geli mi devlet ayg,tlar,n,n uygulamalar,n,, bilgi ve tecrübelerini payla ma ve bürokrasisini ve hukuk sistemini yeniden yap,land,rma f,rsat,n, yakalamakta ve vatanda a sunulan kamu hizmetinin kalitesini art,rma yönünde önemli ad,mlar atmaktadır.

E le tirme projeleri arac,l, ,yla ula ,lmas, hedeflenen en nihai noktada, yani öğerek üye devlet özel sektörünün Türkiye'de daha kolay i yapabilmesi, gerekse Türkiye'deki özel sektörün mal ve hizmet ticareti ve yat,r,m alanlar,nda uluslararası, piyasalarda i yapabilme kapasitesinin artt, ,ö bir Türkiye'de i ve istihdam imkânlar, ve giri imcilik faaliyetleri artacaktır.

Sonuç olarak üyelik halinde, Türkiye de kendi idari/bürokratik sistemini di er ülkelere aktarabilen ve yeni adaylara e le tirme projelerinde teklifler götürebilen bir ülke olabilecektir. Türkiye'nin kendi sistemlerini di er ülkelere aktarabilmesi, özellikle ticaret ve yat,r,m alanlar,nda Türkiye'deki özel sektörün uluslar arası, piyasalarda i yapabilme kapasitesini de art,raca , gibi Türk bürokratlar,n,n da alanlar,nda uluslararası, arenada bilgi ve tecrübelerinden yararlan,lan uzmanlar olmalar,n, sa layacaktır. Nitekim bu kapsamda e le tirme projeleri sayesinde bugüne kadar;

- Düzenleyici kurumlara destek verilerek ekonominin altyap,s sa lamla t,r,lm, t,r,
- Proje kapsam,ndaki çal, ma atölyeleri, inceleme gezileri, seminer, e itim vb. yöntemlerle ilgili alandaki AB politikalar,n, kar ,la t,r,ml, olarak görme f,rsat, sa lanm, t,r,
- Ekonomiye hizmet eden kamu kurumlar,ndaki kurumsal yap,lanma güçlendirilmi ve ayn, sektöre hitap eden kurumlar aras, i birli i ve e güdüm desteklenmi tir,
- Kurumlar aras, diyalog daha kurumsal ve yap,c, hale getirilmi tir,
- Ekonomiye hizmet eden kamu kurumlar,ndaki insan kaynaklar, e itilmi ve böylece -hayat boyu ö renme' ilkesine katk, sa lanm, t,r,
- Her e le tirme projesinde yasalar,n uyumla t,r,lm, ile ilgili bile enler vard,r. Bu bile enler kapsam,nda hu kuksal çerçeve daha sa lamla t,r,lm, ve daha etkin bir hale getirilmesi desteklenmi tir,
- AB kurumlar, ile uzun vadeli ili kiler kurulmu tur.

3.6. E le tirme Projelerinin Sorunlar, ve E le tirme Mekanizmas,n,n Gelece i

E le tirme projeleri müktesebat uyumunda kullan,lan çok önemli ve verimli bir araçtır. Projelerde tüm payda lar,n ula mak için çaba gösterdi i özorumlu sonuçlarö olmas,, e le tirme mekanizmas,n,n en güçlü yönlerinden biridir. Ayr,ca sadece kâr amac, güden özel sektör uzmanlar,na yer verilen teknik yard,m projelerinin aksine, e le tirme projeleri büyük ölçüde üye devlet kamu kurulu lar,n,n katkı,s, ve deneyim aktar,m, ile yürütülmektedir.

Ancak e le tirme mekanizmas,na dair en güçlü ele tiriler, e le tirme el kitab,ndaki kurallar,n dar ve esnek olmayan biçimde yorumlanmas,ndan kaynaklanmaktadır. E le tirme kontrat,nda, yap,lacak aktiviteler oldukça detayl, bir biçimde belirlenmektedir. Bu da zaman içerisinde müktesebat ve ulusal mevzuat ile birlikte de i en ihtiyaçlara cevap verilebilmesinin önüne geçmektedir.

Örne in projenin haz,r,l,k a mas,nda öngörülen faaliyetlerden biri, ilgili kamu kurumu taraf,ndan ba ka bir kaynak bulunarak uygulama a mas,ndan önce gerçekleştirilse bile de i tirilemeyebilmektedir. Bu durumda aktivite, gerekli olmad, , halde tekrar edilmekte veya ihtiyaç duyulan seviyenin alt,nda uyguland, , için maksimum fayda sa lanamamaktadır.

Bu sebeple Avrupa Komisyonu 2012 y,l, itibar,yla e le tirme mekanizmas,n,n esnekli ini artt,racak bir tak,m önlemleri uygulamaya koymu tur. Söz konusu de i iklikler genel olarak e le tirme projelerinin bile enleri, bütçeleri ve yönetimleri kapsam,ndaki hükümlere dairdir. Bu kapsamda ilk dikkat çeken de i iklik, bir e le tirme projesi için kilit önem arz eden öProje Lideriö ve öYerle ik E le tirme Dan, man,öna yönelik de i iklik hükümleridir.

Art,k, proje liderinden ayda 3 gününü söz konusu projeye ay,rmas, ve 3øer ayl,k dönemler halinde düzenlenen ve proje kapsam,ndaki aktivitelerin detayl, olarak tan,m lanaca , Proje Yönlendirme Kurulu toplant,lar,na kat,l,m, hususunda güvence vermesi beklenmektedir. Bu hüküm önceki kurallar aras,nda bir tavsiye niteli indeyken yeni kurallar çerçevesinde bir mecburiyete dönü türülmü tür.

Di er taraftan, Yerle ik E le tirme Dan, manlar, meslek hayatlar, boyunca art,k 3 de il azami 4 görev alabileceklerdir. Ancak söz konusu görevlerin yaln,zca 2øsi ayn, ülkede olabilecek ve arka arkaya yaln,zca 2 kere görevlendirilebileceklerdir. kinci ve üçüncü görevlendirmeler aras,nda ülkesine dönmesi ve kesintisiz olarak 6 ay ülkesindeki kurumunda çal,arak AB müktesebat,na ili kin bilgilerini güncellemesi beklenmektedir. Üçüncü ve dördüncü görev aras,ndaki söz konusu süre ise kesintisiz 3 y,l olarak belirlenmi tir.

Yeni kurallar kapsam,ndaki di er de i iklik proje kontrat,na yöneliktir. Bu kapsamda, e er proje ortaklar, taraf,ndan tercih edilirse, proje kontrat,ndaki çal, ma plan, bölümünde proje bile enleri ve aktivitelerin yaln,zca adlar, listelenebilecek, kontrat,n bütçe bölümünde ise söz konusu bile en ve aktivitelerin sadece toplam tahmini masraflar, yaz,labilecektir.

Ayr,ca, kontrat, destekleme amac,yla haz,r lanacak bir yan sözleşme metnine proje kapsam,ndaki aktiviteler ve bu aktivitelerin bütçeleri 6øer ayl,k olarak detayl, bir biçimde yans,t,lacakt,r. Söz konusu metin, 3øer ayl,k dönemler halinde düzenlenen Proje Yönlendirme Komitesi toplant,lar,nda taraflar,n ortak kat,l,m, ile güncellenecektir.

Projelere ba vurular,n vaktinde sonuçland,r,lamamas, ve mevcut ihtiyaçlar,n zaman,nda kar ,lanamamas, dolay,s,yla proje fi lerinin haz,r lanmas,ndan proje kontratlar,n,n onaylanmas,na dek geçen uzun süreyi k,saltmak amac,yla da Avrupa Komisyonu taraf,ndan bir kural de i ikli ine gidilmi tir.

Buna göre, art,k tekliflerin al,nmas,n,n ard,ndan 15 günlük süre içinde projelerin seçim toplant,lar, düzenlenecek ve söz konusu toplant,dan sonraki 3 hafta içinde de faydalan,c, ülke

kurumu taraf,ndan karar aç,lanacak ve yararlan,c, ÷lke sözle me makam,nca da ilgili seçim sonucu ilgili üye devlet kurumlar,na bildirilecektir. Seçim sonuçlar,n,n aç,klanmas,ndan sonraki 6 hafta içinde, proje ortaklar, haz,rlad,klar, taslak proje kontrat,n, ve yan sözle me metnini faydalan,c, ÷lke'deki AB Delegasyonlar,, Merkezi Finans ve hale Birimleri ile dari Ofis olarak adland,r,lan kurumlara ön onay için göndereceklerdir. Ülkemizdeki ÷ dari Ofisö rolünü, E le tirme Ulusal rtibat Noktas, kimli iyle Bakanl, ,m,z üstlenmektedir.

Söz konusu kurumlar,n düzeltme önerileri bulundu u takdirde, proje ortaklar,na düzeltmeler için 3 haftal,k bir süre tan,nacak ve düzeltilen taslak metinler tekrar onay için ilgili kurumlara gönderilecektir. Sözle me makam,n,n düzeltmeleri teyit etmesinin ard,ndan 2 hafta içinde proje ortaklar,na bilgilendirmede bulunulacak ve ek bir de i iklik önerisi bulunmamas, halinde Avrupa Komisyonu'na dan, ,larak azami 4 hafta içinde söz konusu kontrat onaylanacakt,r. Bu ekilde seçim sonuçlar,n,n aç,klanmas,ndan kontratlar,n onaylanmas,na dek geçen süre yakla ,k 4 aya indirilmi olacakt,r.

Bu kural de i iklikleri ile birlikte, e le tirme mekanizmas, gelecekte de kamu kurumlar,m,z ile üye devlet kurumlar, aras,nda güçlü bir köprü görevi görmeye devam edecektir.

E LE T RME (TWINNING) TEMEL TER MLER SÖZLÜ Ü

Avrupa Birli i Bakanl, , (Ministry for EU Affairs)

Avrupa Komisyonundaki e le tirme biriminin politika ve kurallar,n, aday ülkelerde duyurmak ve genel koordinasyonu sa lamak üzere her aday ülkede öe le tirme ulusal irtibat noktas,ö ad, alt,nda bir kurum seçilmi tir. Bu anlamda Türkiye'deki Ulusal rtibat Noktas,, Avrupa Birli i Bakanl, , bünyesinde bulunan E itim ve Kurumsal Yap,lanma Ba kanl, ,ød,r. Avrupa Birli i Bakanl, ,, öncelikle kamu kurumlar, ile Avrupa Komisyonu aras,ndaki bilgi aktar,m,n, sa lamakla yükümlüdür. Dolay,s,yla faydalan,c, kurumlar,n bilgilendirilmesi, e itilmesi ve yönlendirilmesi Avrupa Birli i Bakanl, ,ø,n sorumlulu undad,r. Bu kapsamda her y,l bakanl,klar, ve di er faydalan,c, kamu kurumlar,n, bilgilendirmek üzere seminerler düzenlemektedir. E le tirme projelerinin programlanmas, sürecinde proje fi lerinin incelenmesi, de erlendirilmesi ve Avrupa Komisyonuna iletilmesi görevini üstlenir. Ayr,ca projeler için üye devletlerden gelen tekliflerin de erlendirilmesi, uygulay,c, ülkelerin belirlendi i seçim toplant,lar,n,n koordine edilmesi ve bu süreçte faydalan,c, kurumlar,n desteklenmesi görevi de Avrupa Birli i Bakanl, ,øna dü mektedir. Sürecin bütününe yönelik sorumluluklar, olan Avrupa Birli i Bakanl, ,, AB ile uyum sürecini göz önünde bulundurarak projelere ait önemli belgelere gerekli görü lerin verilmesinden ve final raporlar,n,n onaylanmas,ndan sorumludur. Ayr,ca kurumlar aras,ndaki uyum ve koordinasyonun gözetilmesi, do acak güçlüklerin önüne geçilmesi amac,yla projelerin ba lang,c,ndan sonucuna kadar izlenmesi ve projelerin her a amas,nda payda lara destek olunmas, ile yükümlüdür.

Geni leme ve Kom uluk Politikas, Genel Müdürlü ü (DG Enlargement and European Neighborhood Policy)

E le tirme projelerinin effafl, ,ndan, yap,lan seçim süreçlerinde e itli in ve e le tirme mekanizmas,n,n canl,l, ,n,n korunmas,ndan ve AB'ın tan,t,m, amac,yla sürecin genel koordinasyonundan sorumludur. Bu amaçla ulusal irtibat noktalar, ve e le tirme koordinatörleri aras,nda canl, bir a olu turur, çe itli konferanslar ve toplant,lar düzenler. Her y,l ulusal irtibat noktalar, taraf,ndan merkeze iletilen proje fi lerini inceler ve nihai olarak de erlendirir. Ayr,ca proje fi lerini dola ,ma ç,karak e le tirme projelerinde görev almak isteyen üye devletlerin kamu kurulu lar,na gerekli duyurular,n yap,lmaz,n, sa lar. Buna ek olarak, sürecin sa l,kl, i lemesi için tüm payda lar, bilgilendirir. E le tirme projelerinin nas,l sürdürülece inin belirlendi i e le tirme rehber kitapç, ,na ilave olarak çe itli bro ürler ve e le tirme haber bültenleri yay,nlar.

AB Türkiye Delegasyonu (EU Delegation in Turkey)

Türkiye'de AB Delegasyonu, Avrupa Komisyonunu temsil eder ve süreci takip eder. Bu ba lamda projelerin programlama a amas,ndan itibaren sürece destek verir. E le tirme sözleşmelerinin Avrupa Komisyonu ad,na onaylanmas,ndan ve uygulanmas,n, sa lamaktan AB Delegasyonu sorumludur. Dolay,s,yla AB Delegasyonu ba lang,çta haz,rlanan sözleşmeler ile proje fi inden final raporuna dek tüm belgelerin düzeltilmesi için görü vermektedir. Ayr,ca, AB'yi temsil eden kurum olarak ba ta Yerle ik E le tirme Dan, manlar, (YED) olmak üzere üye devlet taraf,n,n sorunlar,n,n çözümüne katkıda bulunur. Tüm kilit taraflar aras,nda merkezi ileti im noktas, olma ve e le tirme mekanizmas,n,n ba ar,s,n, de erlendirme misyonunu üstlenmi tir.

E le tirme Kontrat, (Twinning Contract)

Aday ülke ve üye devlet arasında yapılan bir anlaşma, her iki tarafın da birer aday ülkeden olduğu ve üye devletten olmak üzere iki proje liderinin sorumluluğunda yürütülecek bir proje niteliğindedir. E le tirme projesi için üye devlet seçimi yapıldıktan sonraki süreç e le tirme kontrat, hazırlanması, sürecidir. Temel format, Avrupa Komisyonu tarafından belirlenen e le tirme kontratıdır, projenin gerçekleştirilmesine yönelik takvimli bir çalışma programını içermektedir. Sonuç yükümlülüğü, müktesebat ile açık bağlantı ve uzun dönem için görevlendirilmiş bir uzman (kesintisiz olarak en az bir yıl süre için YED), e le tirme kontratının temel unsurlarıdır, arasında bulunmaktadır. Diğer unsurlar ise sorunlar, ve olası çözüm yollarını, tümüyle de erlendirebilecek ve problemleri en üst düzeyde çözebilecek bir proje lideri; kısa ve orta dönem uzman ziyaretleri; üye devlette eğitim ve seminerler, yerinde inceleme gezileri, yazılım hazırlama vb.dir. Kontrat, konuların ortakları arasında kesindiği, maliyet incelemelerini detaylandırmalıdır.

Faydalanıcılar (Beneficiaries)

a) Doğrudan Faydalanıcılar/Proje ortakları,

Avrupa Komisyonu tarafından finanse edilen projelerin tasarlayıcıları ve uygulayıcıları olan kurum ve kuruluşlardır. Örnek: genellikle bakanlıklar, uygulayıcı kurum ve kuruluşlar.

b) Ara-Faydalanıcılar

Hedef kitlelere yönelik hizmetlerin daha iyi bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak üzere proje kapsamında desteklenenlerdir. Örnek: Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, burada çalışan personelin eğitim alarak çiftçilere daha iyi bir şekilde danışmanlık hizmeti sağlamaları.

c) Hedef Kitleler

Projeden olumlu yönde etkilenecek olan ve projenin çok yakın bir şekilde beraber olarak yürütüleceği projenin hedefi olan kitlelerdir. Örnek: (b) tanımındaki projenin hedef kitleleri, çiftçilerdir.

d) Nihai Faydalanıcılar

Hedef kitlelerin ötesinde, projeden uzun vadede faydalanacak olan toplumsal kesimler veya sektörlerdir. Örnek: Sağlık ve eğitim harcamalarına daha fazla kaynak ayrılması, durumunda çocuklar, tarımsal üretim ve pazarlanmasının geliştirilmesi durumunda tüketiciler, tarımsal üretim ve pazarlanmasının geliştirilmesiyle artan ihracat gelirlerinden dolayı, devlet, nihai faydalanıcılarıdır.

Faydalanıcı Ülke Ulusal İrtibat Noktası, (Beneficiary Country National Contact Point)

Her bir faydalanıcı ülkede e le tirme faaliyetlerinin geliştirilmesinde ve koordinasyonunda önemli bir rol oynayan Ulusal İrtibat Noktasıdır. Bu anlamda Türkiye'deki ulusal irtibat noktası, Avrupa Birliği Bakanlığı bünyesinde bulunan Eğitim ve Kurumsal Yapılandırma Başkanlığıdır.

İdari Ofis (Administrative Ofis)

İdari Ofis, faydalanıcı ülke kurumunda, e le tirme projelerinin mali yönetimi ile usule ve kontrata ilişkin genel yönetimini yürütmekle görevli bir yapıdır. İdari Ofis sadece AB Delegasyonu tarafından daha önce yürütülen e le tirme projelerinin finansman ve idari yönetimi ile ilgili görevlerin çoğunu üstlenir.

Kamu Kurum ve Kurulu lar, (Public Institutions and Organizations)

Ba ta bakanl,klar olmak üzere, genel bütçeli idare kapsam,ndaki tüm kamu kurum ve kurulu lar, her y,l e le tirme rehber kitab, do rultusunda, AB uyum süreci çerçevesinde öncelik arz eden konulardaki proje fi lerini haz,rlayarak Avrupa Birli i Bakanl, ına iletmektedir. Projeleri programlama sürecinde kabul gören kamu kurumlar,, ba vuran üye devlet kurulu lar, aras,ndan bir tercih yaparak birlikte çal,acaklar, partnerleri seçmektedirler. Projelerin ba ar,s, için, faydalan,c, kamu kurumlar,na da büyük görev dü mektedir. Çünkü faydalan,c, kurum projenin sahibi olarak kabul edilmektedir ve hedeflere ula ,labilmesi için en az anla ma yap,lan üye devlet kurumu kadar sorumluluk almak durumundadır.

Merkezi Finansman ve hale Birimi (Central Finance and Contracts Unit)

Merkezi Finans ve hale Birimi (MF B), e le tirme projelerinin bütçeye ili kin hususlardan sorumlu kurumu olarak uygulamada önemli bir yer tutmaktadır. Bu görevi dolay,s,yla sözleşmelerin imzalanmas,ndan sorumludur ve sözleşmelerin haz,rlanmas, a mas,nda tüm kurumlar, yönlendirir. Maliyetlerin uygunlu u ve tekliflerin bu aç,dan incelenmesi, projeye dâhil olacak uzmanlar,n statüsü, ödeme plan,n,n uygulanmas, ve ödemelerin yap,lmas, ile prosedüre ili kin özel ko ullar,n de erlendirilmesini MF B gerçekle tirmektedir. Bunlara ek olarak proje kapsam,nda gerekli özel sektör girdilerinin ihalesi ve sözleşmesi konusunda da MF B görev almaktadır.

Nihai Rapor (Final Report)

Düzenli proje raporlama, mevcut ve gelecek projeler için yüksek kalitenin sa lanmas, ve sonuçlar,n düzgün bir biçimde de erlendirilmesi amaç,yla etkili bir proje uygulamas, takibi için gereklidir. Nihai rapor; e le tirme projesinin bir özeti, projenin saptad, , bo luklar, belirten, proje öncesindeki ilgili aday ülke idaresindeki mevcut ko ullar,n bir tan,m,n,, projenin amaç, hedef ve elde edilmesi zorunlu sonuçlar,n,n bir listesini içermelidir. Ayr,ca, nihai raporda proje uygulama sürecine ve elde edilmesi zorunlu sonuçlara de inilmelidir. E er bu sonuçlar ba ar,lmad,ysa, buna yol açan sebeplerin alt, çizilerek, detayl, bir açıklama yap,lmal,d,r. Projeyi tamamlamak için bir eylem plan, teslim edilmelidir. E er uygulanabilirse, projenin uzun süreli etkisinin analizi ve bunun sürdürülebilir sonuçlar, ve ilgili takip eden eylemlerin potansiyelinin bir tan,m,na yer verilmelidir. AB mali deste inin görünürlü ünü sa lamak amaç,yla kat edilen a amalar,n bilgisi sunulmal,d,r. Gelecekte yap,lacak e le tirme projeleri için ç,kar,lacak dersleri içeren sonuçlar ve öneriler açıklanarak ürünlerin tam bir envanteri yaz,lmal,d,r. Mülkiyetin el de i tirdi ine dair (e er uygulanabilirse) kan,t ve e le tirme projesinin gelir ve giderleri ve yap,lan ödemelerin eksiksiz bir beyan,yla birlikte e le tirme projesinin tüm giderlerinin en son beyan, da ayr,ca verilmelidir.

Payda lar (Stakeholders)

E le tirme projesi ile ilgisi olan bireyler, insan gruplar,, kurum/kurulu lar veya firmalar öpayda ö olarak tan,m,lanmaktadır. Proje veya programlar,n faaliyet veya ç,kt,lar,ndan (sonuçlar,ndan) do rudan veya dolayl, olarak olumlu veya olumsuz yönde etkilenebilir veya proje sürecini etkileyebilirler. Genellikle farklı alt gruplar,n dikkate al,nmas, gerekmektedir.

Proje Fi i (Project Fiche)

Aday ülkeler ile Avrupa Komisyonu arasında yürütülmekte olan mali birli i ili kileri çerçevesinde, Avrupa Komisyonuna finansman deste i temin edilmek üzere finansman teklifinin iletildi i dokümandır. Bu dokümanda projeye ili kin faaliyetlerin ne ekilde, hangi kaynaklar kullanılarak, ne kadarlık zaman dilimleri içerisinde gerçekleştirilece i ve projenin gerçekleştirilmesine ili kin di er teknik ve idari düzenlemelere dair bilgiler verilmektedir.

Proje Lideri (Project Leader)

Bir e le tirme projesinin ba arılı bir ekilde uygulanması için üye devlet ile faydalanıcı, ülkenin kurumlarında görevli iki proje liderinin taahhüdü gerekir. Üye devletin proje lideri, kendi ülkesinde çalışmakta olan ancak zaman zaman bir komisyon, bir e le tirme projesinin tamamının tasarlanması, denetimine ve koordinasyonuna ayrılan kişidir. Üye devlet proje lideri, i levsel diyalog ihtiyacı, yerine getirecek ve e le tirme projesine siyasi seviyede destek verecek bir üst düzey yetkili olmalıdır. Proje Lideri, ilgili AB mevzuatına ili kin tüm süreçlere dair geni bir bilgiye sahip olmalıdır. Ayrıca her bir e le tirme projesinde bir faydalanıcı, ülke proje liderine ihtiyaç vardır. Faydalanıcı, ülke proje lideri, üye devlet proje liderinin muadili olarak çalışır ve onunla yakın birli i içerisinde, projenin genel yönetimini ve koordinasyonunu sağlar. Bu kişinin de aynı ekilde faydalanıcı, ülke kurumunda yeterli bir siyasi seviyede görevli üst düzey bir yetkili olması beklenmektedir.

Seçim Komitesi (Selection Committee)

Seçim Komitesinin görevi, aday ülkenin e le tirme projesini gerçekle tirmek isteyen üye devletlerin tekliflerini (aday ülkeye Avrupa Komisyonu Temsilcili i aracılığıyla ula tırılarak) teklif edilen uzmanlık kalitesi açısından değerlendirerek, hangi üye devletin teklifinin kabul edileceğini öneffaf, kö ve öne it muameleö ilkeleri doğrultusunda belirlemektir. Toplantıdan sonra, e er aday ülke de isterse, tekliflerini geli tirmesi için üye devletlere ek süre (örn. 1-2 hafta) verilebilir. Seçim Komitesi, e le tirme projesinden yararlanacak kamu kurumu, Avrupa Birli i Bakanlık, Merkezi Finans ve Halkla İlişkiler Birimi ile AB Türkiye Delegasyonu temsilcilerinden oluşur. Çalışması, aday ülkeyi tek başına seçecek kurum Türkiye'de e le tirme projesinden yararlanacak kurum olmakla beraber, seçim komitesinin di er üyeleri öneffaf, kö ve öne it muamele sağlamak, sürecini yürütür. Nihai seçim yapıldıktan sonra seçim kriterleri tablosu Avrupa Birli i Bakanlıkta iletilir. Bakanlık, tabloların yöntem açısından do ru doldurulup doldurulmadığını, inceleyerek, Avrupa Komisyonu Temsilcili ine iletir. Avrupa Komisyonu Temsilcili i bu kararın, teklifi kabul edilen üye devletteki öne le tirme Ulusal İrtibat Noktasına ve Avrupa Komisyonu Genel İletişim Müdürlü üne iletacaktır. Tekliflerin birinci turunda aday ülke, bir e le tirme orta , seçemezse, proje ikinci kez üye devletlere tekrar teklif sunmaları için ula tırılabilir. Yine uygun bir ortak bulunamazsa aday ülke TAİEX'ten yararlanabilir veya ola an Teknik Yardım (Technical Assistance) yoluna gidebilir.

Üç Aylık Ara Dönem Raporlar, (Interim Quarterly Reports)

Tüm e le tirme projesi süresince, proje liderleri kontratın imzalandıktan sonra bildirim tarihinden/uygulamaya başlatma kararından başlayarak üç aylık periyotlar boyunca, ara raporlar hazırlayacaklardır. Birinci üç aylık ara raporu, genellikle gerçekte üç aydan kısa bir dönemi kapsayacaktır, çünkü YED'in aday ülkeye varması ve çalışması programının başlangıcı, nadiren bildirim tarihiyle kesişir. Üç aylık ara raporlar, raporun üzerinde hazırlanır, üç ayda bir

son ay,ndan bir sonraki aya kadar haz,r olmal,d,r. Birinci 3 ayl,k ara rapor ise, kontrat,n imzaland, ,n,n taraflara bildirim tarihinden/uygulamay, ba latma karar,ndan 4 ay sonra (4. ayda) haz,r olmal,d,r. Üç ayl,k ara raporlar; raporun haz,rland, , dönem süresince e le tirme projesinin uygulanmas,nda kaydedilen ilerlemeyi tan,malamal,, e le tirme çal, ma plan,nda belirlenen zaman çizelgelerine ve de erlendirme ölçütlerine do rudan de inerek, iptal edilmi faaliyetlerin ya da daha önce planda olmayan beklenmedik faaliyetlerin alt,n, çizmelidir. Projenin uygulanaca , genel ortam hakk,nda güncelleme yapmal,d,r. Projenin uygulama sürecindeki risklerini ve varsay,malar, güncellemelidir. Ba ar,yla tamamlanan süreç hakk,nda genel bir de erlendirme yapmal,d,r. Bu de erlendirme, geriye kalan zaman çizelgesi ve bütçe kapsam,nda projenin tamamlanmas, olas,l, , hakk,nda aç,k bir hüküm içermelidir. Öneriler sunmal,d,r. Ara raporlar,n mali bölümü, ayr,lan bütçe hususunda gerçek giderlerin dökümünü sunmal,d,r.

Üye Devlet E le tirme Ulusal rtibat Noktalar, (Member States National Contact Points)

Her bir üye devlette, Avrupa Komisyonu nam,na hareket eden tek bir E le tirme Ulusal rtibat Noktas, vard,r. Bu ki i e le tirme faaliyetlerinin te vik edilmesi, geli tirilmesi ve koordinasyonunda önemli bir role sahiptir.

Yerle ik E le tirme Dan, man, (Resident Twinning Adviser)

Üye devletten gelen YEDøder kesintisiz en az on iki ay boyunca faydalan,c, ülkedeki muadil kurumlarda bulunmak ve çal, mak üzere görevlendirilen kamu görevlisi ya da e de erindeki personeldir. YEDøder ilke olarak bir AB üye devleti uyru undan olmal,d,r. YEDøderin, AB müktesebat,n,n uygulanmas,na ili kin yasal sürece veya e le tirme kontrat,nda tan,mlanm, di er görevlerine ili kin en az üç y,ll,k tecrübesi olmal,d,r. YEDøder üniversite seviyesinde e itim alm, olmal, ve faydalan,c, ülke kurumlar,nda en çok kullan,lan Topluluk çal, ma dillerinden (ngilizce, Frans,zca veya Almanca) en az birini iyi derecede bilmelidirler. YEDøder önceden belirlenen bir i plan, kapsam,nda faydalan,c, ülke kurumuna veya di er kamu sektörü kurumlar,na teknik dan, manl,kta bulunur ve destek sa lar. Genel olarak e le tirme projesinin faydalan,c, ülkede günlük uygulanmas,ndan sorumludurlar. Verilen görevleri yerine getirmede üye devlet proje liderine kar , sorumludurlar.

Zorunlu Sonuçlar (Mandatory Results)

–Zorunlu sonuçlarø kavram, e le tirmenin kilit özelliklerinden biridir. Her iki proje orta ,, ortak bir proje uygulama sürecinde, ortakla a kararla t,r,lm, bir sonuca ula ma yolunda çal, may, taahhüt eder. Avrupa Komisyonu en ba ,nda e le tirme projelerinin s,n,rl, ve iyi tan,mlanm, kurumsal hedeflere odaklanmas, gerekti ini belirtmi tir. Üzerinde anla ,lm, bir hedef bulundu u sürece, bu –zorunlu sonuçø idari kapasiteye ili kin belirli bir kriter olu turan bir ara ölçüt olabilir. Bu hedef, ölçülebilir ve kesin olmal,d,r. E le tirme projesi tamamland, ,nda, projeden faydalanan ülke, AB müktesebat,na ili kin amaçlar,na tam olarak ula mas,n, sa layacak ekilde önemli ölçüde geli mi bir örgütlenmeye sahip olmal,d,r. Bu nedenle, e le tirmenin amac, belirli bir alanda i levsel bir sonuca ula makt,r. Bu amaca ula mak, projeden faydalanan ülke ve üye devlet aras,nda, istenen sonuçlara ula mak için gereken her faaliyetin gerçeikle mesini sa layan uzun ve kapsaml, bir i birli ini gerektirir.

ADALET VE Ç LER

2002

Türkiyeöde fade Alma Yöntemlerinin Geli tirilmesi (TR02-IB-JH-01)

Türkiyeöde Entegre S,n,r Yönetimi Stratejisinin Uygulanmas,na Yönelik Bir Eylem Plan,n,n Geli tirilmesine Destek (TR02-IB-JH-02)

Türkiyeöde Göç ve İtica Stratejisinin Uygulanmas,na Yönelik Bir Eylem Plan,n,n Geli tirilmesine Destek (TR02-JH-03)

Ulusal Uyu turucu Stratejisinin Uygulanmas, ve Ulusal Uyu turucu zleme Merkezinin Kurulmas, (TR02-IB-JH-04)

Kara Paran,n Aklanmas, ile Mücadele (TR02-IB-JH-05)

Organize Suçlarla Mücadelenin Güçlendirilmesi (TR02-IB-JH-06)

2003

Emniyet Genel Müdürlü ünün Etkinli inin, Verimlili inin ve Hesap Verebilirli inin Art,r,lmas, (TR03-IB-JH-01)

Adli Polisin Kapasitesinin Art,r,lmas, (TR03-IB-JH-02)

nsan Kaçakç,l, ,yla Mücadele (TR03-IB-JH-03)

Kara Paran,n Aklanmas,, Suçun Mali Kaynaklar, ve Terörizmin Finansman, Alan,nda dari Kapasitenin Art,r,lmas, (TR03-IB-JH-04)

Vize Politikas, ve Uygulamas, (TR03-IB-JH-05)

2004

Türkiyeöde stinaf Mahkemelerinin Kurulmas, (TR04-IB-JH-01)

Denetimli Serbestlik Alan,nda dari Kapasitenin Art,r,lmas, (TR04-IB-JH-03)

S,n,r Polisi için E itim Sistemi Geli tirilmesi (TR04-IB-JH-05)

Türk Jandarmas,n,n Profesyonelli inin Art,r,lmas, (TR04-IB-JH 04)

² ndekte sektörler ve y,llar itibar,yla listelenen e le tirme projelerinin yanlar,nda yaz,lan kodlar s,ras,yla öölkeö, öy,lö, kurumsal yap,lanman,n ngilizcedeki ifadesi -institution buildingın k,saltmas, olan öIBö, ösektörö ve öproje noöyu ifade etmektedir.

2005

Emniyet Genel Müdürlü ü ve Jandarma Genel Komutanl, , çin Ba ,ms,z Bir ikâyet Komisyonunun ve ikâyet Sisteminin Kurulmas, (TR05-IB-JH-01)

2006

İtica ve Men e Ülke Bilgi Sisteminin Kurulmas, (TR06-IB-JH-01)

Jandarman,n nsan Haklar, Konusunda E itimi (TR06-IB-JH-03)

TBMM'nin dari Kapasitesinin Art,r,lmas, (TR06-IB-JH-04)

Fikri ve S,naî Mülkiyet Haklar,n,n cras, Alan,nda Türk Polisinin Desteklenmesi (TR06-IB-JH-05)

2007

Çocuk Hükümlüler çin mkânlar,n,n Yarat,lmas, (TR07-IB-JH-01)

Emniyet Genel Müdürlü ü Uyu turucu ve Uyu turucu Ba ,ml,l, , zleme Merkezinin dari Kapasitesinin Güçlendirilmesi (TR07-IB-JH-02)

Mülteci ve Göçmenler çin Kabul, zleme ve Konaklama Merkezlerinin Kurulmas, (TR07-IB-JH-03)

Entegre S,n,r Yönetimi Eylem Plan, Faz I (TR07-IB-JH-04)

Yasad, , Göçle Mücadele ve Yasad, , Göçmenler çin Nakil Merkezlerinin Kurulmas, Konular,nda Türkiye'nin dari Kapasitesinin Güçlendirilmesi (TR07-IB-JH-05)

2008

Adli T,p Uzmanlar,n,n Kapasitelerinin Art,r,lmas, (TR08-IB-JH-01)

S,n,r Polisinin E itimi (TR08-IB-JH-02)

Örgütlü Suçlarla Mücaelede Polis ve Jandarman,n Soru tuma Kapasitesinin Art,r,lmas, (TR08-IB-JH-03)

Entegre S,n,r Yönetimi Eylem Plan, Faz II (TR08-IB-JH-04)

2009

Orantısız Güç Kullanımının Önlenmesi Amacıyla Türk Polisinin Uygulama Kapasitesi (TR09-IB-JH-01)

Crack Takibat Ofislerinin Kapasitesinin Geliştirilmesi (TR09-IB-JH-02)

Siber Suçlara Karşı, Kapasite Geliştirme (TR09-IB-JH-03)

2010

Tanık Koruma Kapasitelerinin Güçlendirilmesi (TR10-IB-JH-04)

Efektif ve Profesyonel Bir Adalet Akademisine Doğru (TR10-IB-JH-02)

Cezaevlerinde Tatbiki Servislerin iyileştirilmesi (TR10-IB-JH-01)

Geliştirilmiş Bilirkişi Sistemi (TR10-IB-JH-05)

Kitle İletişim Araçları, ve Yargı, Arasında Geliştirilmiş İlişkiler (TR10-IB-JH-03)

ÇEVRE

2002

Türkiye'de Çevre Alanında Kapasite Geliştirme (TR02-IB-EN-01)

2003

Hava Kalitesi, Kimyasallar ve Atık Yönetimi (TR03-IB-EN-01)

2004

Çevre ve Orman Bakanlığı, Özel Atık Yönetimi ve Gürültü Yönetimi Kapasitelerinin Güçlendirilmesi (Atık Yönetimi) (TR04-IB-EN-01)

Çevre ve Orman Bakanlığı, Özel Atık Yönetimi ve Gürültü Yönetimi Kapasitelerinin Güçlendirilmesi (Gürültü Yönetimi) (TR04-IB-EN-02)

Sağlık Bakanlığı, Biyosidal Ürünler ve Su Alanlarında Yürürlükte Üçü Mevzuat Uyumu ve Uygulama Çalışmaları, Biyosidal Ürünlerin Desteklenmesi (Biyosidal Ürünler) (TR04-IB-EN-03)

Sa lık Bakanlı ı, nın Biyosidal Ürünler ve Su Alanlarında Yürüttü ü Mevzuat Uyumu ve Uygulama Çal ımları, nın Desteklenmesi (Su) (TR04-IB-EN-04)

2005

Türk Limanlarında ve Kıyılarda Deniz Güvenli inin Geli tirilmesi (TR05-IB-EN-01)

2006

Türkiye'de Su Sektörünün Kurumsal Yapılanması için Destek (TR06-IB-EN-01)

2007

Nitrat Direktifinin Uygulanması (TR07-IB-EN-01)

Marmara Bölgesinde Hava Kalitesi Alanında Kurumsal Yapılanma (TR07-IB-EN-02)

2008

IPARD Altında Çevre ve Kırsal Kalkınma (TR08-IB-EN-01)

Emisyon Kontrolünün iyile tirilmesi (TR08-IB-EN-02)

Entegre Kirlilik Önleme ve Kontrol (TR08-IB-EN-03)

Maden Atıklarının Yönetimi (TR08-IB-EN-04)

2009

Endüstriyel Uçucu Organik Bile şik Emisyonlarının Kontrolü (TR09-IB-EN-01)

Türkiye'de CITES Uygulamalarına İli şkin Kurumsal Kapasitenin Geli tirilmesi (TR09-IB-EN-02)

Su Kalitesinin izlenmesi Konusunda Kapasite Geli tirme (TR09-IB-EN-03)

2010

Ta kın Direktifinin Uygulanması için Kapasite Geli tirme (TR10-IB-EN-01)

Banyo Suyunun izlenmesi Konusunda Uyumlaştırma (TR10-IB-EN-02)

ENERJ

2002

Enerji Piyasas, Düzenleme Kurumunun Kurumsal Kapasitesinin Art,r,lmas, (TR02-IB-EY-01)

2003

Türkiye'de Enerji Verimlili inin Art,r,lmas, (TR03-IB-EY-01)

2006

Türkiye'de Su Sektörü için Kapasite Geli tirilmesi (TR06-IB-EY-01)

F NANS

2003

Türk ç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası, Standartlar ve AB Uygulamalar, ile Uyumla t,r,lmas, (TR03-IB-FI-01)

Say, tay,n Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi (TR03-IB-FI-02)

Türk Kamu hale Sisteminin Güçlendirilmesi (TR03-IB-FI-04)

Gümrüklerin Modernizasyonu (TR03-IB-FI-05)

Yat,r,m Promosyon Ajans,nda Do rudan Yabanc, Yat,r,m Te vik Fonksiyonunun Geli tirilmesi (TR03-IB-FI-06)

2004

Vergi daresinin Kapasitesinin Geli tirilmesi (TR04-IB-FI-04)

Sermaye Piyasas, Kurulunun AB Sermaye Piyasas, Standartlar,na Tam Uyumunun Sa lanmas, (TR04-IB-FI-01)

2006

Türk Gümrük daresinin Modernizasyonu II (TR06-IB-FI-01)

Türk Gümrük daresinin Modernizasyonu III (TR06-IB-FI-02)

Türk Gümrük daresinin Modernizasyonu III (TR06-IB-FI-03)

2007

Fikri Mülkiyet Hakları Uygulanması ve Geliştirilmesinde Türkiye'nin Desteklenmesi (TR07-IB-FI-01)

Türkiye'de Kamu Maliyesi Yönetim Sisteminin Geliştirilmesi (TR07-IB-FI-02)

2008

Kamu Muhasebesinde Veri Kalitesinin Artırılması, (TR08-IB-FI-02)

Kamu Maliyesinde Karar Alma ve Performans Yönetimi (TR08-IB-FI-03)

2009

İnsan Kaynakları ve Serümler için Kalite Kontrol Testleri (TR09-IB-FI-01)

Türk Gümrük Yönetiminin Modernleştirilmesi IV (TR09-IB-FI-02)

Türk Gümrük Yönetiminin Modernleştirilmesi (Risk Yönetimi) (TR09-IB-FI-03)

STATİSTİK

2005

e-Devlet Kapsamında, Genel Devlet Sektörü dahilindeki Tüm Kurum ve Kuruluşların Muhasebe Verilerinin Derlenmesi için Kapasite Geliştirme (TR05-IB-ST-01)

SOSYAL POLİTİKA

2005

Cinsiyet Eşitliğinin Güçlendirilmesi (TR05-IB-SO-01)

2006

Teftiş Sisteminin Geliştirilmesi (TR06-IB-SO-01)

2008

Çalışma Hayatında Cinsiyet Eşitliğinin Güçlendirilmesi (TR08-IB-SO-01)

STANDARD ZARFIYON

2003

Uygunluk Değerlendirme Birimlerine ve Sanayi ve Ticaret Bakanlığına Yeni Yaklaşım Direktiflerinin Uygulanmasına Destek Projesi (TR03-IB-EC-01)

2004

Doküman ve Diğer Alanlar Konusunda Piyasa Gözetimi Desteği (TR04-IB-EC-01)

Tıbbi Cihazlar Konusunda Piyasa Gözetimi Desteği (TR04-IB-EC-02)

Kişisel Korunma Ekipmanları Alanında Piyasa Gözetimi Desteği (TR04-IB-EC-03)

Yanma Malzemeleri Alanında Piyasa Gözetimi Desteği (TR04-IB-EC-04)

Yeni Laboratuvar Uygulamaları, (TR04-IB-EC-06)

2005

Ürün Güvenliği Sisteminin Türkiye'de Kurulmasına Yönelik Olarak Kurumsal Kapasitenin Güçlendirilmesi (TR05-IB-EC-01)

TARIM VE BALIKÇILIK

2002

Türkiye'nin AB Veterinerlik Müktesebatına Uyumunun Desteklenmesi (TR02-IB-AG-01)

Türkiye'nin AB Bitki Sağlığı, Müktesebatına Uyumunun Desteklenmesi (TR02-IB-AG-02)

2003

Balıkçılık Sektörünün Yasal ve idari Olarak AB Mevzuatına Uyumu (TR03-IB-AG-01)

2004

AB Ortak Tarım Politikasının Uygulanmasına Hazırlık Projesi (TR04-IB-AG-01)

Gıda Güvenliği ve Kontrol Sisteminin Yeniden Yapılandırılması ve Güçlendirilmesi (TR04-IB-AG-02)

2005

Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) Kırsal Kalkınma Ödeme Ajansının Kurulması (TR05-IB-AG-01)

2006

Pilot Türk Çiftliği Muhasebe Veri Akışı Kurulumu (TR06-IB-AG-01)

Türkiye'de Tohumculuk Sektörünün Geliştirilmesi ve AB'ye Uyumu (TR06-IB-AG-02)

2007

Türkiye'de Balıkçılık Yönetim Sistemine Stok Değerlendirme Metodunun Getirilmesi (TR07-IB-AG-01)

Bitki Pasaport Sistemi ve Operatörlerin Kayıt Altına Alınması (TR07-IB-AG-02)

2009

Pilot Çiftlik Muhasebe Veri A , Projesinin Yaygınlaştırılması, ve Sürdürülebilirli inin Sa lanması, (TR09-IB-AG-01)

ULA TIRMA

2002

Türkiye'de Sa lık, ve Güvenli inin Geli tirilmesine Destek Sa lanması, (TR02-IB-TR-01)

2003

Türk Demiryolu Sektörünün Yeniden Yapılandırılması, ve Güçlendirilmesi (TR03-IB-TR-01)

2004

Türk Karayolu Ta ,macı, lık, Sektörüne Destek (TR04-IB-TR-01)

2009

Türkiye'de Intermodal Ta ,macı, lık, ın Geli tirilmesi (TR09-IB-TR-01)

2010

Geli mi Deniz E itim ve Ö retimi (TR10-IB-TR-02)

Türkiye'de Gemi Kaynaklı, Emisyon Kontrolü (TR10-IB-TR-01)

YAPISAL FONLAR

2003

Devlet Planlama Teşkilatı, Müsteşarlığı, Bölgesel Kalkınma ve Yapısal Uyum Genel Müdürlüğü'nün Kurumsal ve İdari Kapasitesinin Güçlendirilmesi (TR03-IB-SPP-01)

D E R

2004

Fikri Mülkiyet Hakları Alanındaki Çalışmaların Desteklenmesi (TR04-IB-OT-01)

Tüketicinin Korunması, (TR04-IB-OT-02)

2010

BT ve İletişim Sektörü için Güçlendirilmiş Piyasa Gözetimi Sistemi (TR10-IB-FI-01)

T.C.
Avrupa Birliği Bakanlığı
Mustafa Kemal Mahallesi 6. Cadde No:4 Bilkent 06800/Ankara
Tel: 0(312) 218 17 04 • Faks: 0(312) 218 15 11
E-posta: twinning@ab.gov.tr

ISBN 978-605-5197-02-5