

## FASIL 29 GÜMRÜK BİRLİĞİ

**Öncelik 29.1 Özellikle gümrük kontrolleri ve vergi denetimi kuralları olmak üzere, serbest bölgeler mevzuatının AB müktesebatı ile uyumlu hale getirilmesi**

### 1 Mevzuat uyum takvimi

**Tablo 29.1.1**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
1	2913/92, 2700/2000, 1383/2003 ve 648/2005 sayılı Tüzükler	Gümrük Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun <sup>1</sup>	Gümrük faaliyetlerinin etkinlik ve verimliliğinin artırılması, ekonomik etkili gümrük rejimlerinin kullanım izninin verilmesinde gümrük idaresinin yetkilendirilmesi, cezayı gerektirir fiillerin tereddüde meydan vermeyecek şekilde tanımlanması, emniyet ve güvenlik önlemleri ile “yetkilendirilmiş yükümlü” düzenlemelerinin uyumlaştırılması, gümrük kontrollerinin, esas itibariyle risklerin tespiti ve risk derecesinin ölçülmesi suretiyle ve bilgisayar veri işleme tekniklerini kullanan risk analizi esas alınarak yapılması; Müsteşarlığın risk yönetimi çerçevesini oluşturması ve risk kriterleri ile öncelikli kontrol alanlarını belirlemesi, Türkiye Gümrük Bölgesine getirilen eşya için özet beyanın eşya gelmeden önce belli süre zarfında verilmesi, Türkiye Gümrük Bölgesinden götürülen eşya için gümrük bölgesini terk etmeden önce gümrük beyannamesi ya da beyanname verilmesinin gerekmediği durumda özet beyan verilmesi, beyannamelerde düzeltme yapılmasının kolaylaştırılması, serbest bölgelerin sınırlarının ve giriş çıkış noktalarının belirlenmesi hususunda gümrük mevzuatında bulunan boşluğun giderilmesi	Gümrük Müsteşarlığı	2009

<sup>1</sup> “Öncelik 7.1 Fikri mülkiyet haklarının uygulanması amacıyla polis, gümrük ve yargı arasındaki koordinasyonun güçlendirilmesi ve bu kurumların kapasitelerinin geliştirilmesi”, “Öncelik 29.2 Yasadışı ticaret ve sahtecilik başta olmak üzere, gümrük idaresinin uygulama kapasitesinin güçlendirilmesi. Bilgi teknolojileri sistemlerinin AB sistemlerine bağlanmasına yönelik hazırlıkların devam ettirilmesi” ve “Öncelik 29.4 Çift kullanımlı mallar ve teknolojilere, prokürsörlere ve taklit ve korsan mallara ilişkin mevzuatın uyumlaştırılmasının tamamlanması” altında da yer almaktadır.

**Tablo 29.1.1 (Devamı)**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
2	2913/92 ve 2454/93 sayılı Tüzükler	Serbest bölgeler mevzuatının değiştirilmesi		Dış Ticaret Müşterarlığı Gümrük Müşterarlığı	Tam üyelik perspektifi çerçevesinde çkarılacaktır

**2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi**

Bu öncelik altında, bu aşamada herhangi bir kurumsal yapılanma tedbiri öngörülmemektedir.

**3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları**

Bu öncelik altında, bu aşamada herhangi bir finansman ihtiyacı öngörülmemektedir.

**Öncelik 29.2 Yasadışı ticaret ve sahtecilik başta olmak üzere, gümrük idaresinin uygulama kapasitesinin güçlendirilmesi. Bilgi teknolojileri sistemlerinin AB sistemlerine bağlanmasına yönelik hazırlıkların devam ettirilmesi**

**1 Mevzuat uyum takvimi**

**Tablo 29.2.1**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
1	2913/92, 2700/2000, 1383/2003 ve 648/2005 sayılı Tüzükler	Gümrük Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun <sup>2</sup>	Gümrük faaliyetlerinin etkinlik ve verimliliğinin artırılması, ekonomik etkili gümrük rejimlerinin kullanım izninin verilmesinde gümrük idaresinin yetkilendirilmesi, cezayı gerektirir fiillerin tereddüde meydan vermeyecek şekilde tanımlanması, emniyet ve güvenlik önlemleri ile “yetkilendirilmiş yükümlü” düzenlemelerinin uyumlaştırılması, gümrük kontrollerinin, esas itibarıyla risklerin tespiti ve risk derecesinin ölçülmesi suretiyle ve bilgisayar veri işleme tekniklerini kullanan risk analizi esas alınarak yapılması; Müsteşarlığın risk yönetimi çerçevesini oluşturması ve risk kriterleri ile öncelikli kontrol alanlarını belirlemesi, Türkiye Gümrük Bölgesine getirilen eşya için özet beyanın eşya gelmeden önce belli süre zarfında verilmesi, Türkiye Gümrük Bölgesinden götürülen eşya için gümrük bölgesini terk etmeden önce gümrük beyannamesi ya da beyanname verilmesinin gerekmediği durumda özet beyan verilmesi, beyannamelerde düzeltme yapılmasının kolaylaştırılması, serbest bölgelerin sınırlarının ve giriş çıkış noktalarının belirlenmesi hususunda gümrük mevzuatında bulunan boşluğun giderilmesi	Gümrük Müsteşarlığı	2009

<sup>2</sup> “Öncelik 7.1 Fikri mülkiyet haklarının uygulanması amacıyla polis, gümrük ve yargı arasındaki koordinasyonun güçlendirilmesi ve bu kurumların kapasitelerinin geliştirilmesi”, “Öncelik 29.1 Özellikle gümrük kontrolleri ve vergi denetimi kuralları olmak üzere, serbest bölgeler mevzuatının AB müktesebatı ile uyumlu hale getirilmesi” ve “Öncelik 29.4 Çift kullanımlı mallar ve teknolojilere, prokürörlere ve taklit ve korsan mallara ilişkin mevzuatın uyumlaştırılmasının tamamlanması” altında da yer almaktadır.

**Tablo 29.2.1 (Devamı)**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
2		Gümrük Müsteşarlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında 485 sayılı KHK'nın Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun	Gümrük Müsteşarlığının idari kapasitesinin güçlendirilmesi, böylece gümrük hizmetlerinde etkinlik ve verimliliğin artırılması	Gümrük Müsteşarlığı	2009-2010
3	1383/2003, 2454/93 ve 1891/2004 sayılı Tüzükler	Gümrük Yönetmeliğinin Değiştirilmesine İlişkin Yönetmelik <sup>3</sup>	Gümrük faaliyetlerinde etkinliğin ve verimliliğin artırılması	Gümrük Müsteşarlığı	2009
4	2658/87 sayılı Tüzük	Mevcut BİLGE sisteminin TARIC sistemine uyumunun sağlanması için gerekli düzenlemelerin yapılması	AB Mevzuatına Uyum	Gümrük Müsteşarlığı Dış Ticaret Müsteşarlığı	2011 sonrası

**2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi****Tablo 29.2.2**

No	İhtiyaçlar	Yıl
<b>(Gümrük Müsteşarlığı)</b>		
1	Fikri Mülkiyet Haklarının korunmasına yönelik gümrük uygulamalarının merkezileştirilmesi ve gümrük idarelerince erişim sağlanabilecek bir bilgisayar veri tabanının oluşturulması	2009
2	Risk analizine yönelik merkezi bir birimin kurulması	2009
3	Sonradan kontrole yönelik yeniden yapılanma <sup>4</sup>	2009
4	Bölgesel risk birimleri kurulması <sup>5</sup>	2010-2013
5	Gümrük idaresinin insan kaynakları kapasitesinin güçlendirilmesine yönelik personel istihdamı <sup>6</sup>	2009

<sup>3</sup> “Öncelik 7.1 Fikri mülkiyet haklarının uygulanması amacıyla polis, gümrük ve yargı arasındaki koordinasyonun güçlendirilmesi ve bu kurumların kapasitelerinin geliştirilmesi” ve “Öncelik 29.4 Çift kullanımlı mallar ve teknolojilere, prokürsörlere ve taklit ve korsan mallara ilişkin mevzuatın uyumlaştırılmasının tamamlanması” altında da yer almaktadır.

<sup>4</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2006 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen “Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-III - TR 06 03 07” konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>5</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2009 Yılı Programı çerçevesinde önerilecek “Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-VI” konulu proje kapsamında finanse edilecektir.

<sup>6</sup> Bütçe kontenjanları çerçevesinde personel alımı yapılacaktır.

### 3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları

Tablo 29.2.3

(Avro)

İhtiyaçlar (Gümrük Müsteşarlığı)	Yıl	Ulusal bütçe	AB kaynakları	Diğer	Toplam
<b>I-Yatırım</b>					
Gümrük Bilgi Teknolojileri sistemi projesi (Entegre Tarife Yönetimi Sistemi ve Yeni Bilgisayarlı Transit Sisteminin alt yapısının kurulması kapsamında ekipman temini) <sup>7</sup>	2009	650.000	2.600.000		<b>3.250.000</b>
Gümrük muhafaza alt yapısının geliştirilmesi kapsamında araç takip sistemi ve diğer sistemlerin temini <sup>8</sup>	2009	875.000	2.625.000		<b>3.500.000</b>
Gümrük muhafaza alt yapısının geliştirilmesi kapsamında tren kargo tarama sistemi alınması <sup>9</sup>	2009	969.285	2.907.854		<b>3.877.139</b>
İstanbul'da bölgesel gümrük laboratuvar binasının inşa edilmesi	2009	5.965.000			<b>5.965.000</b>
İstanbul 'da bölgesel gümrük laboratuvarının modern analiz cihazları ve ekipmanla donatılması <sup>10</sup>	2009	1.175.000	3.525.000		<b>4.700.000</b>
Gümrük muhafaza alt yapısının geliştirilmesi kapsamında devriye botu, devriye aracı ve mobil tarama sistemi temini <sup>11</sup>	2009-2010	3.700.000	11.100.000		<b>14.800.000</b>
Risk Merkezi biriminin güçlendirilmesi ve bölgesel risk birimlerinin kurularak, bölgesel risk birimleri ile Risk Merkezi arasında koordinasyon ve veri alışverişinin geliştirilmesi, bölgesel risk birimlerinin etkinliğinin artırılması kapsamında ekipman ve araç temini <sup>12</sup>	2010-2013	1.750.000	5.250.000		<b>7.000.000</b>

<sup>7</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2006 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-III - TR 06 03 07" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>8</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2006 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-III - TR 06 03 07" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>9</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2008 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-V - TR 08 02 20" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>10</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2007 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-IV- TR 07 02 03" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>11</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2009 Yılı Programı çerçevesinde önerilecek "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-VI" konulu proje kapsamında finanse edilecektir.

<sup>12</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2009 Yılı Programı çerçevesinde önerilecek "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-VI" konulu proje kapsamında finanse edilecektir.

Tablo 29.2.3 (Devamı)

(Avro)

İhtiyaçlar (Gümrük Müsteşarlığı)	Yıl	Ulusal bütçe	AB kaynakları	Diğer	Toplam
<b>II- Mevzuatın uyumu ve uygulanması</b>					
<b>- Personel</b>					
<b>- Eğitim</b>					
Gümrük personelinin yasadışı ticaretin ve sahteciliğin engellenmesine dair bilgilerini artırmaya yönelik eğitimler	2008-2011	12.000.000			<b>12.000.000</b>
Gümrük personelinin şüpheli sevkiyatları tespit konusundaki kapasitelerini artırmaya yönelik, AB kaynakları (TAIEX gibi) destekli eğitimler	2008-2009		5.500		<b>5.500</b>
Gümrük personelinin sahte eşyayı ayırt edebilme kapasitelerini ve eşyada yer alan ticari markalar gibi hususlarda bilgilerini artırmaya yönelik eğitimler	2008-2009			31.500	<b>31.500</b>
Gümrük kimyagerlerinin gümrük sınıflandırmasına ve AB laboratuvar veritabanlarını kullanmalarına yönelik eğitimleri (kısa süreli eşleştirme) <sup>13</sup>	2008-2009		250.000		<b>250.000</b>
Gümrük muhafaza personelinin deniz operasyonları konusunda eğitimi <sup>14</sup>	2010-2013	40.000	360.000		<b>400.000</b>
Risk teknikleri konusunda risk analizi ile görevli personelin eğitimi <sup>15</sup>	2010-2013	140.000	1.260.000		<b>1.400.000</b>

<sup>13</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2007 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-IV- TR 07 02 03" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>14</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2009 Yılı Programı çerçevesinde önerilecek "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-VI" konulu proje kapsamında finanse edilecektir.

<sup>15</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2009 Yılı Programı çerçevesinde önerilecek "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-VI" konulu proje kapsamında finanse edilecektir.

Tablo 29.2.3 (Devamı)

(Avro)

İhtiyaçlar (Gümrük Müsteşarlığı)	Yıl	Ulusal bütçe	AB kaynakları	Diğer	Toplam
<b>- Danışmanlık</b>					
Entegre Tarife Yönetimi Sistemi ve Yeni Bilgisayarlı Transit Sisteminin alt yapısının kurulması kapsamında danışmanlık hizmeti alımı <sup>16</sup>	2008-2009		4.400.000		<b>4.400.000</b>
Entegre Tarife Yönetimi Sistemi ve Yeni Bilgisayarlı Transit Sisteminin uygulanması kapsamında eşleştirme projeleri <sup>17</sup>	2008-2009		2.000.000		<b>2.000.000</b>
Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım 2006 yılı programlaması kapsamında sonradan kontrole yönelik yeniden yapılanmaya ve eğitime dair eşleştirme projesi <sup>18</sup>	2008-2009		2.000.000		<b>2.000.000</b>
<b>- Tercüme</b>					
<b>- Diğer</b>					
<b>Toplam</b>		<b>27.264.285</b>	<b>38.283.354</b>		<b>65.579.139</b>

<sup>16</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2006 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-III - TR 06 03 07" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>17</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2006 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-III - TR 06 03 07" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

<sup>18</sup> Katılım Öncesi Mali Yardımı 2006 Yılı Programı çerçevesinde yürütülen "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu-III - TR 06 03 07" konulu proje kapsamında finanse edilmektedir.

## **Öncelik 29.3 Türkiye'ye giriş yapan yolculara gümrüksüz mağazalarda satılan Gümrük Birliği kapsamındaki mallardaki vergi muafiyetinin kaldırılması**

### **1 Mevzuat uyum takvimi**

**Tablo 29.3.1**

<b>No</b>	<b>Yürürlükteki AB mevzuatı</b>	<b>Taslak Türk mevzuatı</b>	<b>Kapsam</b>	<b>Sorumlu kurum</b>	<b>Yayın tarihi</b>
<b>1</b>		13/1/2000 tarihli ve 2000/53 sayılı Kararnamenin eki "Gümrük Vergilerinden Muafiyet ve İstisna Tanınacak Haller Hakkında Karar"da değişiklik yapan Bakanlar Kurulu Kararı	2000/53 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın "Gümrük Kapılarında Bulunan Mağazalardan Eşya İthalatı"na dair hükümlerinin AB müktesebatına uyumlu hale getirilmesi	Gümrük Müsteşarlığı	2009-2011

### **2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtivaçları takvimi**

Bu öncelik altında, bu aşamada herhangi bir kurumsal yapılanma tedbiri öngörülmemektedir.

### **3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları**

Bu öncelik altında, bu aşamada herhangi bir finansman ihtiyacı öngörülmemektedir.



## Öncelik 29.4 Çift kullanımlı mallar ve teknolojilere, prokürsörlere ve taklit ve korsan mallara ilişkin mevzuatın uyumlaştırılmasının tamamlanması

### 1 Mevzuat uyum takvimi

Tablo 29.4.1

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
1	2913/92, 2700/2000, 1383/2003 ve 648/2005 sayılı Konsey Tüzükleri	Gümrük Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun <sup>19</sup>	Gümrük faaliyetlerinin etkinlik ve verimliliğinin artırılması, ekonomik etkili gümrük rejimlerinin kullanım izninin verilmesinde gümrük idaresinin yetkilendirilmesi, cezayı gerektirir fiillerin tereddüde meydan vermeyecek şekilde tanımlanması, emniyet ve güvenlik önlemleri ile “yetkilendirilmiş yükümlü” düzenlemelerinin uyumlaştırılması, gümrük kontrollerinin, esas itibariyle risklerin tespiti ve risk derecesinin ölçülmesi suretiyle ve bilgisayar veri işleme tekniklerini kullanan risk analizi esas alınarak yapılması; Müsteşarlığın risk yönetimi çerçevesini oluşturması ve risk kriterleri ile öncelikli kontrol alanlarını belirlemesi, Türkiye Gümrük Bölgesine getirilen eşya için özet beyanın eşya gelmeden önce belli süre zarfında verilmesi, Türkiye Gümrük Bölgesinden götürülen eşya için gümrük bölgesini terk etmeden önce gümrük beyannamesi ya da beyanname verilmesinin gerekmediği durumda özet beyan verilmesi, beyannamelerde düzeltme yapılmasının kolaylaştırılması, serbest bölgelerin sınırlarının ve giriş çıkış noktalarının belirlenmesi hususunda gümrük mevzuatında bulunan boşluğun giderilmesi	Gümrük Müsteşarlığı	2009
2	1383/2003, 2454/93 ve 1891/2004 sayılı Tüzükler	Gümrük Yönetmeliğinin Değiştirilmesine İlişkin Yönetmelik <sup>20</sup>	Gümrük faaliyetlerinde etkinliğin ve verimliliğinin artırılması	Gümrük Müsteşarlığı	2009

<sup>19</sup> “Öncelik 7.1 Fikri mülkiyet haklarının uygulanması amacıyla polis, gümrük ve yargı arasındaki koordinasyonun güçlendirilmesi ve bu kurumların kapasitelerinin geliştirilmesi”, “Öncelik 29.1 Özellikle gümrük kontrolleri ve vergi denetimi kuralları olmak üzere, serbest bölgeler mevzuatının AB müktesebatı ile uyumlu hale getirilmesi “ ve “Öncelik 29.2 Yasadışı ticaret ve sahtecilik başta olmak üzere, gümrük idaresinin uygulama kapasitesinin güçlendirilmesi. Bilgi teknolojileri sistemlerinin AB sistemlerine bağlanmasına yönelik hazırlıkların devam ettirilmesi” altında da yer almaktadır.

<sup>20</sup> “Öncelik 7.1 Fikri mülkiyet haklarının uygulanması amacıyla polis, gümrük ve yargı arasındaki koordinasyonun güçlendirilmesi ve bu kurumların kapasitelerinin geliştirilmesi” ve “Öncelik 29.2 Yasadışı ticaret ve sahtecilik başta olmak üzere, gümrük idaresinin uygulama kapasitesinin güçlendirilmesi. Bilgi teknolojileri sistemlerinin AB sistemlerine bağlanmasına yönelik hazırlıkların devam ettirilmesi” altında da yer almaktadır.

**Tablo 29.4.1 (Devamı)**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
3	1334/2000 sayılı Tüzük	Çift Kullanımlı Malzemelerin İhracat Kontrollerine İlişkin Kanun	Çift kullanımlı malzemelerin ihracat kontrollerinde görev alan kurum ve kuruluşlar arasındaki koordinasyonun etkinleştirilmesi ve ülkemizin taraf olduğu, kitle imha silahlarının yayılmasının önlenmesi amacıyla çift kullanımlı malzemelerin ihracatının kontrole tabi tutulmasını öngören uluslararası düzenlemeler çerçevesindeki yükümlülüklerimizin yerine getirilmesi	Dış Ticaret Müsteşarlığı	2009-2010

**2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi****Tablo 29.4.2**

No	İhtiyaçlar	Yıl
<b>(Gümrük Müsteşarlığı)</b>		
1	Fikri mülkiyet haklarının korunmasına yönelik gümrük uygulamalarının merkezileştirilmesi ve gümrük idarelerince erişim sağlanabilecek bir bilgisayar veri tabanının oluşturulması	2009

**3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları**

Bu kurumsal yapılanma tedbirine ilişkin finansman ihtiyacı Tablo 29.2.3'te verilmektedir.