

## FASIL 5 KAMU ALIMLARI

**Öncelik 5.1 Kamu alımları konusunda tutarlı bir politika oluşturulması ve bu politikanın uygulanmasının izlenmesi görevinin bir kuruma verilmesi**

### 1 Mevzuat uyum takvimi

**Tablo 5.1.1**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
1		Kamu alımları konusunda bütüncül bir anlayış içerisinde tutarlı ve uygulanabilir bir politikanın oluşturulabilmesi ve bu politikanın uygulanmasının izlenmesi görevinin yerine getirilmesi için gerekli mevzuat	Faşın açılış kriterlerinden ilkinin yerine getirilmesine yönelik çalışmalar kapsamında düzenleme yapılması	Maliye Bakanlığı	2009

### 2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi

**Tablo 5.1.2**

No	İhtiyaçlar	Yıl
<b>(Maliye Bakanlığı)</b>		
1	Kamu alımları konusunda bütüncül bir anlayış içerisinde tutarlı ve uygulanabilir bir politikanın oluşturulabilmesi ve bu politikanın uygulanmasının izlenmesi görevinin etkin ve verimli olarak yerine getirilmesi amacı ile Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü bünyesindeki mevcut dairenin idari kapasitesinin güçlendirilmesi	2009

### 3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları

Tablo 5.1.3

(Avro)

<b>İhtiyaçlar (Maliye Bakanlığı)</b>	<b>Yıl</b>	<b>Ulusal bütçe</b>	<b>AB kaynakları</b>	<b>Diğer</b>	<b>Toplam</b>
<b>I-Yatırım</b>					
<b>II- Mevzuatın uyumu ve uygulanması</b>					
- <b>Personel</b>					
- <b>Eğitim</b>					
Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü bünyesindeki mevcut dairenin idari kapasitesinin güçlendirilmesi	2009		10.000		<b>10.000</b>
- <b>Danışmanlık</b>					
- <b>Tercüme</b>					
- <b>Diğer</b>					
<b>Toplam</b>			<b>10.000</b>		<b>10.000</b>

**Öncelik 5.2 Müktesebata uyum amacıyla kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi ve mevzuat uyumunun sağlanması için gerekli tüm reformları içeren kapsamlı bir stratejinin hazırlanması**

**1 Mevzuat uyum takvimi**

**Tablo 5.2.1**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
1		Kamu Alımları Strateji Belgesi	Kamu Alımları faslında AB müktesebatına uyum amacıyla kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi ve mevzuat uyumunun sağlanması için gerekli tüm reformları içeren kapsamlı bir stratejinin hazırlanması	Maliye Bakanlığı	2009

**2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi**

Bu öncelik altında, bu aşamada herhangi bir kurumsal yapılanma tedbiri öngörülmemektedir.

**3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları**

Bu öncelik altında, bu aşamada herhangi bir finansman ihtiyacı öngörülmemektedir.

## Öncelik 5.3 Kamu alımları strateji belgesinin uygulanması

### 1 Mevzuat uyum takvimi

Tablo 5.3.1

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
1	2004/17/AT sayılı Direktif	Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşların Alımları Hakkında Kanun	Enerji, su, ulaştırma ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren kuruluşların gerçekleştirdikleri alımların AB mevzuatıyla uyumlu bir şekilde düzenlenmesi	Maliye Bakanlığı Kamu İhale Kurumu	2009-2010
2	2004/18 /AT sayılı Direktif	Kamu İhale Kanunu	AB müktesebatına uyum çerçevesinde mevzuatımızdaki eksikliklerin ve uygulamada görülen aksaklıkların giderilmesi, ayrıca kamu ihale mevzuatının kapsam ve istisnalar konusunda AB mevzuatına uyumlu hale getirilmesi için yeni bir Kamu İhale Kanunu çıkarılması	Maliye Bakanlığı Kamu İhale Kurumu	2009-2010
3	2004/18/AT sayılı Direktif	Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Yapıtılması İçin Verilen İmtiyazlara İlişkin Yasal Düzenleme	Dünyada giderek yaygın bir kullanım alanına sahip olan imtiyazların verilmesinde uygulanacak ihale usullerine ilişkin düzenleme yapılması amaçlanmaktadır. Bu kapsamda, imtiyaz ihalelerinde AB ve diğer çağdaş normlara uygunluğun sağlanması	Maliye Bakanlığı Kamu İhale Kurumu Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı Hazine Müsteşarlığı	2009-2010
4	2004/18/AT sayılı Direktif COM/2004/0327 sayılı Yeşil Kitap	Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Kamu Kesimi ile Özel Sektör İşbirliği Modelleri Çerçevesinde Gerçekleştirilmesine İlişkin Kanun	Altyapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde dünyada yaygın bir kullanım alanına sahip olan Kamu-Özel Sektör İşbirliği modellerine ilişkin düzenleme yapılması  Kanun kapsamında, idareler tarafından gerçekleştirilecek bazı yatırım ve hizmetlerin özel hukuk sözleşmeleriyle gerçek veya tüzel kişilere kamu-özel işbirliği modelleri çerçevesinde yapıtılmasına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmektedir. Bu çerçevede gerçekleştirilecek yatırım ve hizmetlerin ihale usulleri ise Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi olacaktır.	Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	2009-2010

**Tablo 5.3.1 (Devamı)**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
5	2004/18/AT sayılı Direktif	Elektronik İhaleye İlişkin Esas ve Usuller Yönetmeliği, mevcut uygulama yönetmeliklerindeki değişiklikler	4734 sayılı Kamu İhale Kanununda elektronik ihale konusunda yapılan düzenlemenin hayata geçirilmesi ile yapılacak diğer değişikliklerin mevcut uygulama yönetmeliklerine aktarılması	Kamu İhale Kurumu	2009
6	2004/17/AT sayılı Direktif	Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşların Alımları Hakkında Kanunu Uygulama Yönetmeliği <sup>1</sup>	Enerji, su, ulaştırma ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren kuruluşların tâbi olacakları kamu ihaleleri kurallarının hayata geçirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010
7	2004/18/AT sayılı Direktif	Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Yapıtırılması İçin Verilen İmtiyazlara İlişkin ikincil düzenleme <sup>2</sup>	Bazı yatırım ve hizmetlerin yaptırılması için verilen imtiyazlara ilişkin olarak yapılacak ihalelerin hayata geçirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010
8	2004/18/AT sayılı Direktif	Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik <sup>3</sup>	Mevzuatımızdaki eksikliklerin ve uygulamada görülen aksaklıkların giderilmesi amacıyla 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda yapılacak değişiklik ve düzenlemelerin hayata geçirilmesi, uygulamanın da AB uygulamaları, standartları ve prensipleri doğrultusunda gerçekleştirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010
9	2004/18/AT sayılı Direktif	Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik <sup>4</sup>	Mevzuatımızdaki eksikliklerin ve uygulamada görülen aksaklıkların giderilmesi amacıyla 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda yapılacak değişiklik ve düzenlemelerin hayata geçirilmesi, uygulamanın da AB uygulamaları, standartları ve prensipleri doğrultusunda gerçekleştirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010

<sup>1</sup> Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşların Alımları Hakkında Kanunun (Tablo 5.3.1'deki 1 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>2</sup> Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Yapıtırılması İçin Verilen İmtiyazlara İlişkin yasal düzenlemenin (Tablo 5.3.1'deki 3 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>3</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>4</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

**Tablo 5.3.1 (Devamı)**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
10	2004/18/AT sayılı Direktif	Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik <sup>5</sup>	Mevzuatımızdaki eksikliklerin ve uygulamada görülen aksaklıkların giderilmesi amacıyla 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda yapılacak değişiklik ve düzenlemelerin hayata geçirilmesi, uygulamanın da AB uygulamaları, standartları ve prensipleri doğrultusunda gerçekleştirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010
11	2004/18/AT sayılı Direktif	Danışmanlık Hizmeti Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik <sup>6</sup>	Mevzuatımızdaki eksikliklerin ve uygulamada görülen aksaklıkların giderilmesi amacıyla 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda yapılacak değişiklik ve düzenlemelerin hayata geçirilmesi, uygulamanın da AB uygulamaları, standartları ve prensipleri doğrultusunda gerçekleştirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010
12	2004/18/AT ve 89/665/AT ile 2004/17/AT ve 92/13/AT sayılı Direktifler	İhalelere Yönelik Yapılacak Başvurular Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik <sup>7</sup>	Şikayetlerle ilgili AB mevzuatına uyum çerçevesinde mevzuatımızdaki eksikliklerin ve uygulamada görülen aksaklıkların giderilmesi amacıyla 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda yapılacak değişiklikler ile Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşların Alımları Hakkında Kanun Taslağının yasalaşması halinde bu düzenlemelerin hayata geçirilmesi, uygulamanın da AB uygulamaları, standartları ve prensipleri doğrultusunda gerçekleştirilmesi	Kamu İhale Kurumu	2010
13	2004/18/AT ve 89/665/AT ile 2004/17/AT ve 92/13/AT sayılı Direktifler	İhalelere Yönelik Yapılacak Başvurular Hakkında Tebliğ <sup>8</sup>	Kamu İhale Kanunu, Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşların Alımları Hakkında Kanun Taslağının yasalaşması halinde bu kanun ve İhalelere Yönelik Yapılacak Başvurular Hakkında Yönetmelik Hükümlerinin daha iyi anlaşılabilmesi ve hak arama özgürlüğünün önündeki engellerin kaldırılması	Kamu İhale Kurumu	2010

<sup>5</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>6</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>7</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>8</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

**Tablo 5.3.1 (Devamı)**

No	Yürürlükteki AB mevzuatı	Taslak Türk mevzuatı	Kapsam	Sorumlu kurum	Yayın tarihi
14	2004/18/AT ve 2004/17/AT sayılı Direktifler	Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapan Tebliğ <sup>9</sup> (4)	AB ile mevzuat uyumu çerçevesinde yapılacak düzenlemelerin uygulayıcı kuruluşlar tarafından daha iyi anlaşılabilmesi ve iyi uygulanabilmesi amacıyla Genel Tebliğde düzenleme yapılması	Kamu İhale Kurumu	2010
15	2004/18/AT sayılı Direktif	Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Kamu Kesimi ile Özel Sektör İşbirliği Modelleri Çerçevesinde Gerçekleştirilmesine İlişkin Kanunun Uygulama Yönetmeliği <sup>10</sup>	Kamu – özel sektör ortaklıklarına ilişkin ikincil mevzuat çıkarılması	Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı	2010
16	2004/18/AT sayılı Direktif 2003/2151 sayılı Tüzük	Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun	Yerli istekliler lehine uygulamalar ve AB'nin Ortak İhale Terminolojisi (CPV) kullanımı ile ilgili olarak uyum sağlanması	Maliye Bakanlığı Kamu İhale Kurumu	Üyelikle birlikte <sup>11</sup>
17	2001/78/AT sayılı Direktif	Standart Formlara İlişkin Düzenlemelerin AB Düzenlemeleri ile Uyumlaştırılması	AB'ye tam üyeliğin gerçekleşmesi halinde AB Resmi Gazetesine gönderilecek olan kamu ihale ilanlarının yayımlanmasına ilişkin standart formların alt yapısının oluşturulması, ayrıca yapılacak bu düzenleme ile tam üyeliğe kadar olan süreçte ülke uygulamasında birlikliğin sağlanması, uygulamanın kolaylaştırılması ve bu yolla şeffaflığın sağlanması ve rekabetin artırılması	Kamu İhale Kurumu	Üyelikle birlikte <sup>12</sup>

<sup>9</sup> Kamu İhale Kanununun (Tablo 5.3.1'deki 2 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>10</sup> Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Kamu Kesimi ile Özel Sektör İşbirliği Modelleri Çerçevesinde Geliştirilmesine İlişkin Kanunun (Tablo 5.3.1'deki 4 No'lu satır) kabul edilmesinden sonra çıkarılacaktır.

<sup>11</sup> Mevzuat uyumu ile ilgili gerekli düzenlemeler üyelikten 1 yıl önce gerçekleştirilecek, yürürlüğe üyelikle birlikte girecektir.

<sup>12</sup> Mevzuat uyumu ile ilgili gerekli düzenlemeler üyelikten 1 yıl önce gerçekleştirilecek, yürürlüğe üyelikle birlikte girecektir.

## 2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi

**Tablo 5.3.2**

No	İhtiyaçlar	Yıl
<b>(Kamu İhale Kurumu)</b>		
1	Yapılacak olan yeni yasal düzenlemelere paralel olarak Kamu İhale Kurumunun yeniden yapılandırılması	2009-2013
2	AB'ye uyumlu hale getirilecek Kamu İhale Kanununun uygulanmasına yönelik olarak kamu ihale uzmanları için eğitimcilerin eğitimi programı	2009-2013
3	Elektronik kamu alımlarının yaygınlaştırılması için Elektronik Kamu Alımları Platformunun yeniden yapılandırılması ve güçlendirilmesi	2009-2013
4	Elektronik Kamu Alımları Platformu kullanıcılarının eğitimi	2009-2013
5	AB'ye uyum çerçevesinde yapılan değişikliklerin özellikle çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi, elektronik eksiltme, elektronik ihale uygulamaları gibi konularda kurum personelinin bilgi birikimini artırmak amacıyla Üye Devletlerde eğitim ve tecrübe değişimine yönelik çalışmalar yapılması	2009-2013
6	AB'ye uyum çerçevesinde yapılan düzenlemelerle getirilen yenilikler ve bunların uygulanması konusunda paydaşların eğitimi. (dinamik alım sistemi ve diğer elektronik ihale uygulamaları konularında)	2009-2013
7	İmtiyazlar ve Kamu Özel Ortaklığı Kanununun uygulanmasına ilişkin mevzuatın uygulanmasına yönelik paydaşların eğitimi	2009-2013
8	Enerji, Su, Ulaştırma ve Posta Hizmetleri Sektörlerinde Faaliyet Gösteren Kuruluşların Alımları Hakkında Kanunun uygulanmasına yönelik Kamu İhale Kurumunun ve ilgili kurumların kapasitesinin artırılması	2009-2013
9	Şikayetlerin incelenmesi sisteminin etkin uygulanabilmesi için ilgili kurumların kapasitesinin artırılması	2009-2013
10	Kamu alımlarında standardizasyonun ve etkinliğin sağlanması amacıyla yeterliğe ilişkin sertifikasyon sistemlerinin oluşturulması	2009-2013



### 3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları

Tablo 5.3.3

(Avro)

İhtiyaçlar (Kamu İhale Kurumu)	Yıl	Ulusal bütçe	AB kaynakları	Diğer	Toplam
I-Yatırım	2010-2012	4.000.000	12.000.000		16.000.000 <sup>13</sup>
II- Mevzuatın uyumu ve uygulanması					
- Personel					
- Eğitim	2010-2012	1.000.000	3.000.000		4.000.000 <sup>14</sup>
- Danışmanlık	2010-2012	200.000	600.000		800.000
- Tercüme	2010-2012	100.000			100.000
- Diğer	2010-2012	25.000	75.000		100.000
Toplam		5.325.000	15.675.000		21.000.000

### **Öncelik 5.4 Kamu alımı prosedürlerinde elektronik yöntemlerin kullanılmasının teşvik edilmesi**

#### **1 Mevzuat uyum takvimi**

Bu öncelik altında öngörülen mevzuat uyumu çalışmaları Tablo 5.3.1’de verilmiştir.

#### **2 Mevzuatın uyumu ve uygulanması için gerekli kurumsal yapılanma ihtiyaçları takvimi**

Bu öncelik altında öngörülen kurumsal yapılanma tedbiri Tablo 5.3.2’de verilmiştir.

#### **3 Finansman ihtiyacı ve kaynakları**

Bu öncelik altında öngörülen finansman ihtiyacı Tablo 5.3.3’te verilmiştir.

<sup>13</sup> Finansman tablolarında yer alan yatırım rakamları elektronik ihale usullerinin uygulamaya geçirilmesine yönelik olarak yapılacak yatırımları yansıtmaktadır.

<sup>14</sup> İhtiyaçlar ve kamu özel ortaklığı; enerji, su, ulaştırma ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren kuruluşların alımları; çerçeve anlaşma, dinamik alım sistemi, elektronik eksiltme, elektronik ihale uygulamaları gibi konularda ilgili diğer kamu kurum ve kuruluşları da kapsayacak eğitim faaliyetleri yapılması öngörülmektedir.