

---

T.C. BAŞBAKANLIK



AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ

---

AYLIK **ABGS** BÜLTENİ

NİSAN 2011



# AYLIK **ABGS** BÜLTENİ

<b>AVRUPA BİRLİĞİ'NDEN HABERLER</b>	<b>1</b>
Alman Yeşiller Partisi Türkiye ile AB Katılım Müzakerelerinin Canlandırılmasına Yönelik Karar Tasarısını Federal Meclis'e Sundu	1
Libya'daki Gelişmeler ve Avrupa Birliği	1
Avrupa Birliği'nden Japonya'ya Yardım	2
Avrupa Birliği'nde Nükleer Santral Krizi	2
İlk "Avrupa Eşit Ücret Günü" 5 Mart'ta Kutlandı	2
Avrupa Kurumlar Vergisi Matrahı: İş Yapmak Daha Kolay ve Ucuz Hale Geliyor	3
Avrupa Terör Mağdurlarını Andı	3
Avrupa 2014 yılı Gençlik Başkentini Arıyor	3
<b>TÜRKİYE'NİN AB GÜNDEMİ</b>	<b>4</b>
Türkiye'nin AB Üyeliğini En Çok Amerikalı Liderler Destekliyor	4
Eurobarometre'nin Türkiye Ulusal Raporu Yayınlandı	4
Türkiye e-Devlet Hizmetlerinde AB Ortalamasını Aştı	4
Türkiye-AB 119. Ortaklık Komitesi Toplantısı Brüksel'de Yapıldı	4
AB İletişim Gönüllüleri Belirlendi	5
İl AB Temas Noktaları için EIPA Semineri Yapıldı	5
AB'ye Aday ve Potansiyel Aday Ülke Sayıştayları ve Avrupa Sayıştay Başkanlar Toplantısı Yapıldı	5
Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor	5
2011-2012 Akademik Yılı Jean Monnet Burs Programı Yazılı Sınavı Yapıldı	5
<b>AB MÜKTESEBATINA UYUMDA SON GELİŞMELER</b>	<b>6</b>
Kanunlar	6
İkincil Mevzuat	6
<b>GÜNCEL YAYIN VE MAKALE ÖZETLERİ</b>	<b>7</b>
Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış imzalı "Her Yere Erişmek" Başlıklı Makale	7
İsveç Avrupa Politikası Çalışmaları Enstitüsü'nün "AB Genişleme Politikasının Millileştirilmesi" Başlıklı Raporu	7
Uluslararası Stratejik Araştırmalar Kurumu'nun "Türkiye-AB İlişkilerinin Değişen Seyri ve Gümrük Birliği'ni Yeniden Düşünmek" Başlıklı Çalışması	7
<b>HİBE DUYURULARI</b>	<b>8</b>
<b>AYIN ETKİNLİKLERİ</b>	<b>9</b>
<b>AYIN DOSYASI</b>	<b>10</b>
24-25 Mart AB Zirvesi ve AB'de Yeni Ekonomik Dönem	10



## AVRUPA BİRLİĞİ'NDEN HABERLER

### Alman Yeşiller Partisi Türkiye ile AB Katılım Müzakerelerinin Canlandırılmasına Yönelik Karar Tasarısını Federal Meclis'e Sundu

Almanya'nın Baden-Württemberg eyaletinde 27 Mart 2011 tarihinde yapılan eyalet meclisi seçimleri sonrasında, bu eyalette 1953 yılından beri iktidarı elinde bulunduran Hristiyan Demokratlardan yönetimi devralmaya hazırlanan Alman Yeşiller Partisi, 16 Mart tarihinde Federal Meclise Türkiye'nin müzakere sürecine ilişkin bir karar tasarısı sundu. Tasarıda, müzakere sürecinde blokaj altında bulunan fasıllara değinilerek, Türkiye ile ilişkileri kendi ulusal çıkarlarına alet eden AB üye devletlerine göz yuman Alman Hükümetinin de müzakerelerin olumsuz giden seyrinden sorumlu olduğu belirtildi. Türkiye'nin müzakereler yoluyla AB üyesi olabilmek için adil bir şansa sahip olması gerektiğinin ifade edildiği tasarı ile Alman Hükümetinden;

- Yeni dış politika ve Avrupa politikası girişimleriyle Türkiye'ye yönelik blokajların kaldırılması ve üst düzey görüşmelerle Türkiye için inandırıcı bir üyelik perspektifine sahip olunduğunun açıkça ifade edilmesi,
- Diğer AB üye devletlerin blokajları kaldırmaları için girişimlerde bulunması,
- Türkiye ile katılım müzakerelerini sonuç odaklı bir tutumla yürütmesi ve müzakerelerin fiili olarak engellenmemesi,
- Türkiye'deki Avrupa yanlısı güçlerin desteklenmesi,
- Ek Protokolün uygulanmamasından kaynaklanan blokajların kaldırılması konusunda üye devletlerin ve Türkiye'nin çaba sarf etmesi,
- Alman Federal Meclisi'nin Kıbrıs konusunda aldığı kararın gereklerinin yerine getirilmesi ve bu çatışmada tek taraflı bir tutum sergilenmemesi,
- Vize verilmesinin kolaylaştırılması yönünde adımlar atılması, özellikle öğrenciler, profesörler, iş adamları gibi açıkça yerleşme niyetinde olmayan gruplar için bazı onur kırıcı prosedürlerin sonlandırılması talep edildi.

Kaynak: [Alman Federal Meclisi](#)

### Libya'daki Gelişmeler ve Avrupa Birliği

AB, Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi'nin ilgili kararı doğrultusunda, 28 Şubat 2011 tarihinde Libya'ya silah ambargosu uygulama kararı aldı. Libya'daki muhalif sivillerin bastırılmasında kullanılacak teçhizatın ticareti de engellendi. Ayrıca, Libya'da sivillere şiddetle karşılık vermekten sorumlu tutulan Muammer Kaddafi ve diğer

yetkililerin AB'deki malvarlıklarını dondurulması ve bu kişilere vize verilmemesi kararı alındı.

AB-Libya Çerçeve Anlaşması müzakereleri ve Libya ile yürürlükte bulunan işbirliği anlaşmaları Şubat'tan itibaren askıya alındı. 11 Mart'ta Brüksel'de bir araya gelen AB liderleri, "sivillere yönelik şiddetli baskı uygulanması ve insan haklarının sistematik olarak ihlal edilmesi" gerekçesiyle Libya'daki rejimi kınadığını bildirdi. AB liderleri, Libya'daki rejimin meşruiyetini kaybettiğini ve Kaddafi'nin çekilmesi gerektiğini ifade ettiler. Yapılan açıklamada, Bingazi'deki Geçici Ulusal Konsey'in siyasi muhatap olarak kabul edildiği kaydedildi.



Kaynak: AB Konseyi

17 Mart 2011 tarihinde Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi, Libya hava sahasının uçuşa yasak bölge ilan eden 1973 sayılı bir karar aldı. Oylamada toplam 10 olumlu 5 çekimser oy kullanıldı; AB ülkelerinden İngiltere ve Fransa olumlu oy kullanırken, Almanya çekimser kaldı. BM'nin 1973 sayılı kararını dayanak gösteren bazı ülkeler, 19 Mart 2011 tarihinde Libya'ya hava harekâtı başlattı.

24-25 Mart 2011 tarihlerinde gerçekleştirilen AB Zirve toplantısı sonrasında yapılan açıklamada 11 Mart'ta toplanan olağanüstü Avrupa Konseyi'nin ortaya koyduğu siyasi hedeflerde bir değişiklik olmadığı belirtildi. Avrupa Konseyi Başkanı Herman Von Rompuy tarafından yapılan açıklamada, Kaddafi'nin görevi bırakması gerektiği ve AB'nin, Libya'da, Libyalılarca öncülük edilen ve geniş bir siyasi diyaloga dayanan bir siyasal dönüşüm gerçekleşmesini arzu ettiği ifade edildi.

24-25 Mart Zirvesi Sonuç Bildirgesinde, AB'nin, Libya'nın Kaddafi Rejiminin petrol ve gaz gelirleri üzerindeki kontrolünün kaldırılmasını da içeren bir takım yeni müeyyideler uygulamaya hazır olduğu, üye ülkelerin de Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi'nde benzer önerilerde bulunacağı açıklandı.

Ayrıca, AB'nin "yeni bir" Libya kurulması için yardımı hazır olduğu ve Arap Ülkeleri Birliği, Afrika Birliği ve Birleşmiş Milletler ile birlikte çalışmalarına devam edeceği de Zirve Sonuç Bildirgesinde yer aldı.

29 Mart'ta düzenlenen Londra Konferansı'nda ise Birleşmiş Milletler, Afrika Birliği, Arap Ülkeleri Birliği (Arab League) ve diğer ilgili ortaklar ile AB üye devletlerinin katılımıyla bir uluslararası temas grubunun oluşturulmasına karar verildi.

*Kaynak: [AB Konseyi](#), [Birleşmiş Milletler](#), [AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi \(25 Mart 2011\)](#)*

### Avrupa Birliği'nden Japonya'ya Yardım

AB, 11 Mart 2011 tarihinde meydana gelen deprem ve tsunami felaketinden sonra Japonya'ya yardım elini uzattı. 15 Mart tarihinde yardım talebinde bulunan Japonya için ulusal ve uluslararası kriz durumunda kullandığı "Acil Durum Müdahale Sistemini" devreye sokan AB, sağlık, barınak ve gıda yardımına ihtiyaç duyan binlerce kişinin ihtiyacını karşıladı.

Yardım kapsamında, depremden etkilenen AB vatandaşları için çevrimiçi bir bilgi değişim sistemi de oluşturuldu.



Japonya'daki AB yardımını koordine etmek üzere radyoloji, nükleer teknoloji ve diğer teknik alanlarda uzman kişilerden oluşan 10 kişilik bir ekip, Birleşmiş Milletler ekibine eşlik etmek üzere bir insani yardım uzmanı ve Japonya Hükümeti ile iletişimi sağlayacak bir irtibat görevlisi Japonya'ya gönderildi. Bunlara ek olarak, birçok üye devlet tarafından battaniye, şilte, şişelenmiş su ve su arıtma cihazı gibi yardım malzemeleri gönderildi. AB, ayrıca iyileşme döneminde Japonya ile işbirliği yapmakta istekli olduğunu, gerekirse daha fazla yardım gönderilebileceğini bildirdi.

*Kaynak: [Avrupa Komisyonu](#)*

### Avrupa Birliği'nde Nükleer Santral Krizi

Japonya'da gerçekleşen deprem sonrasında ortaya çıkan nükleer tehdit AB tarafından yakından izleniyor. AB'ye üye 27 devletten 14'ünde (Belçika, Bulgaristan, Çek Cumhuriyeti, Finlandiya, Fransa, Almanya, Macaristan, Hollanda, Romanya, Slovakya, Slovenya, İspanya, İsveç ve İngiltere) toplam 143 nükleer santral var, 6 nükleer santralin inşası ise devam ediyor.

Nükleer güvenlik, Japonya'nın yaşadığı nükleer tehdit karşısında alarma geçen AB kamuoylarının baskısıyla, AB'de Mart ayının ana gündem

maddelerinden birini oluşturdu. Üye devletlerin enerji bakanları 21 Mart'ta Brüksel'de nükleer güvenlik ve stres testleri konusunu tartıştı ve nükleer santral güvenlik standartları konusu acilen 24-25 Martta gerçekleştirilen AB Zirvesi gündemine alındı. Zirvede son yaşanan gelişmeler ışığında, AB'de olan tüm nükleer santrallere stres testi uygulanarak nükleer güvenliğin temin edileceği belirtilerek, Avrupa Komisyonu ve Avrupa Nükleer Güvenlik Düzenleme Grubu bu testleri koordine etmeye davet edildi. Ayrıca, Avrupa Komisyonunun, AB'nin nükleer tesisler hakkındaki yasal ve düzenleyici çerçevesini gözden geçireceği ve 2011 sonuna kadar gerekli düzenlemeleri önereceği bildirildi. 2009 yılında çıkarılan ve 2014'te uygulamaya koyulacak olan nükleer tesis güvenliği ile ilgili direktifin 2014 yılını beklenmeden gerekli düzeltmeler yapılarak uygulanmaya konulması kararlaştırıldı ve üye ülkelerden bu direktifin uygulanması için hazır konuma gelmeleri istendi. Tüketilmiş yakıt ve radyoaktif atık yönetimi ile ilgili taslak direktifin en kısa zamanda çıkarılacağı bildirildi.

*Kaynak: [Avrupa Parlamentosu](#), [AB Zirve Sonuç Bildirgesi \(25 Mart 2011\)](#)*

### İlk "Avrupa Eşit Ücret Günü" 5 Mart'ta Kutlandı

Eşit ve eş değerde iş yapan kadın-erkek arası ücret farklılığına dikkat çekmek amacıyla 5 Mart günü, Avrupa'da "Eşit Ücret Günü" olarak kutlandı. Avrupa Komisyonu tarafından, Eylül 2011 tarihinde cinsiyet eşitliğini teşvik etmeye yönelik hazırlanan "Kadın-Erkek Eşitliği için Strateji Belgesi" (Strategy for Equality Between Women and Men) kapsamında yapılan ve kadın-erkek arasındaki ücret farkını ortaya koyan hesaplama göre, bir kadının 2010 yılı boyunca kazandığı ücret ile bir erkeğin aynı sürede kazandığı ücret farkını kapatabilmesi için, 2011 yılında 5 Mart gününe kadar çalışması gerekiyor.

Avrupa Komisyonu Başkan Yardımcısı ve Adalet, Temel Haklar ve Vatandaşlıktan Sorumlu Avrupa



Komisyonu Üyesi Viviane Reding, üye devletler ve sosyal paydaşların ortak çabasıyla, Avrupa Birliği'nde kadın-erkek arası ücret farkını belirgin şekilde düşürmeye çalıştıklarını vurgulayarak, gelecekte "Avrupa Eşit Ücret Günü" gibi bir günün varlığına ihtiyaç duymayacaklarını belirtti.

*Kaynak: [AB Basın Odası](#)*

### Avrupa Kurumlar Vergisi Matrahı: İş Yapmak Daha Kolay ve Ucuz Hale Geliyor

Avrupa Komisyonu, AB'de faaliyet gösteren işletmelerin vergi matrahını hesaplayan ortak bir sistemin düzenlenmesi için teklifte bulundu. Söz konusu önerge, AB içinde özel sektörün vergiye tabi kazançlarının tespit edilmesinde 27 farklı ulusal sisteme uyum gösterme zorunluluğunun yarattığı idari külfeti, uyum masraflarını ve yasal belirsizliği önemli ölçüde azaltmayı hedefliyor. “Ortak Konsolide Kurumlar Vergisi Matrahı (OKKVM)” teklifi, şirketlerin vergi iadelerinin doldurulmasının tek bir müessese tarafından yerine getirilmesi sisteminden yararlanmalarına ve AB içerisinde elde ettikleri tüm kar ve zararları konsolide edebilmelerine olanak sağlarken, üye devletler, kendilerine ait kurumlar vergisi oranlarını kendileri belirlemeye devam ediyor. Komisyon, OKKVM'nin, AB içinde, uyum masraflarını azaltarak işletmelere her yıl 700 milyon Avro, konsolidasyon sayesinde ise 1,3 milyar Avro tasarruf sağlayacağını tahmin ediyor. Ayrıca, sınır ötesi genişlemeyi hedefleyen işletmeler, tasarruflarında 1 milyar Avro'ya kadar artış sağlayabilecekler. OKKVM, AB'yi yabancı yatırımcılar için daha cazip bir piyasa haline getirecek.

*Kaynak: [AB Basın Odası](#)*

### Avrupa Terör Mağdurlarını Andı

AB Madrid saldırılarının yıldönümünde terör mağdurlarını andı. 11 Mart 2004 tarihinde 191 insanın hayatını yitirmesi ve binlercesinin de yaralanmasına neden olan Madrid tren istasyonundaki terör saldırıları sonrasında 11 Mart'ı “Avrupa Terör Kurbanları” günü ilan eden AB, terörün karşısında olduğunu ve tüm terörist faaliyetleri kınadığını belirterek terör mağdurlarını andı.

Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış da 11 Mart 2011 tarihinde yayınladığı mesajda her ülkenin, teröre hedef olsun, olmasın, teröre karşı birlikte hareket etmek zorunda olduğunu, teröre duyarsız kalınamayacağını ve teröristler arasında, ya da terör mağdurları arasında ayırım yapılamayacağını ifade etti.

*Kaynak: [AB Basın Odası](#)*

### Avrupa 2014 yılı Gençlik Başkentini Arıyor

2009 yılından itibaren düzenli olarak yapılan ve bu sene 2014 yılı başkentini belirleneceği “Avrupa Gençlik Başkenti” seçimleri için başvurular başladı. 1 Mayıs 2011 tarihinde sona erecek olan başvurular, internet üzerinden yapılıyor. Türkiye'deki Belediyelerin de başvuru yapabildiği program Avrupa Birliği ya da Avrupa Konseyi üyesi ülkelere açık. Gençliğin yüksek iradesini geliştirmek, yeniliklere açık olmak ve bu çerçevede gençlik organizasyonları yapmak amacı taşıyan her belediye ya da belediyeler birliği Avrupa Gençlik Başkenti için başvuruda bulunabiliyor.

*Kaynak: [Avrupa Gençlik Forumu](#)*

## TÜRKİYE’NİN AB GÜNDEMİ

### **Türkiye’nin AB Üyeliğini En Çok Amerikalı Liderler Destekliyor**

Amerikan düşünce kuruluğu “Alman Marshall Fonu” tarafından “Transatlantik Eğilimler: Liderler” raporu Mart ayında yayımlandı. Avrupa ve Amerika Birleşik Devletlerinde kamuoyu ve liderler arasında yapılan araştırma sonuçlarına göre, Atlantik’in iki yakasında farklı konulara ilişkin hem çarpıcı benzerlikler hem de çarpıcı farklılıklar bulunmaktadır.

Raporun Türkiye ile ilgili kısmı incelendiğinde, Türkiye’nin AB üyeliği konusunda en yüksek desteği Amerikalı liderlerin verdiği görülüyor. Araştırma sonuçlarına göre en yüksek kamuoyu desteği de yine Birleşik Devletlerde. Avrupa kamuoyunda Türkiye’nin AB üyesi olacağına inananların oranı, bunun “iyi bir şey” olduğunu düşünenlerin oranından daha fazla. Avrupalı liderler ve kanat önderleri arasında ise, kamuoylarının aksine, Türkiye’nin AB üyesi olacağına inananların oranı bunun “iyi bir şey” olduğuna inananların oranından daha düşük.

Türkiye’nin Batı ile ortak değerlere sahip olup olmadığı konusunda ise hem Avrupalı hem de Amerikalı liderlerin kamuoylarına göre daha olumlu düşündüğü gözlemlenmekte. Avrupalı liderler %62, Amerikalı liderler ise %78 oranında Türkiye’nin Batı ile yeterince ortak değere sahip olduğu düşüncesine sahipken, bu oranlar Avrupa kamuoyunda %31 ve Amerikan kamuoyunda %38 dolaylarında seyretmekte.

*Kaynak: [Transatlantik Eğilimler Raporu](#)*

### **Eurobarometre’nin Türkiye Ulusal Raporu Yayımlandı**



Avrupa Birliği’nin kamuoyu araştırmalarından sorumlu kurumu Eurobarometre’nin 2010 yılında 27 AB Üyesi Devlet, 3 aday ülke (Türkiye, Hırvatistan ve Makedonya),

İzlanda ve KKTC’de yaptığı araştırma sonuçları yayımlandı. Raporda, AB üyeliğinin “iyi bir şey” olacağını düşünen Türklerin oranında bir önceki yıla göre %2’lik bir artış, olurken, üye ülkelerde üyeliğin “iyi bir şey” olduğunu düşünenlerin oranının %4 azaldığı belirtiliyor. Benzer şekilde, üyeliğin “kötü bir şey” olacağını düşünen Türklerin oranında %3’lük bir düşüş yaşanırken, aynı oran üye ülkelerde %3 arttığı görülüyor. Öte yandan, rapor sonuçlarına göre, AB vatandaşlarının %47’si AB’ye güvenmediğini ifade ederken, Türkler arasında

AB’ye güvenmeyenlerin oranı %60 seviyesinde seyrediyor.

*Kaynak: [Avrupa Komisyonu](#)*

### **Türkiye e-Devlet Hizmetlerinde AB Ortalamasını Aştı**

Avrupa Birliği tarafından e-devlet hizmetlerinin ölçümü amacıyla gerçekleştirilen 9. Kıyaslama Çalışması Raporu yayımlandı.

2000 yılında Komisyon’un Avrupa’da e-devlet hizmetlerini arttırmak amacıyla başlattığı e-Devlet girişimi sonucunda ortaya çıkan kıyaslama çalışması her yıl Avrupa’nın e-Devlet hizmetlerinde nereye vardığını bir önceli yıl ile kıyaslıyor. 32 Avrupa ülkesi (AB ve Türkiye, Hırvatistan, İzlanda, Norveç, İsviçre) arasında yapılan kıyaslama sonucu e-Devlet sistemini en kapsamlı şekilde uygulayan Avrupa ülkeleri sıralandı. Rapor bu sıralamayı yaparken iki hayati öneme sahip kamu hizmetine odaklandı: iş bulma ve iş kurma.

Raporun sonuçlarına göre, Avrupa’da kamu hizmetlerine internet vasıtasıyla ulaşma oranı 2009 yılında %69 iken 2010 yılında aynı oran %82 seviyesine ulaştı. E-Devlet uygulamalarının artması hem kamu yönetimi maliyetlerini hem de vatandaşlar ve iş çevreleri için bürokratik formaliteleri azalttı.

Rapor sonuçlarına göre, Türkiye, 20 temel kamu hizmetinin tamamen elektronik ortama taşınmasında yüzde 89 ile yüzde 82 olan AB27+ ortalamasının üzerinde bir değer elde etti. Aynı şekilde, hizmetlerin olgunluk seviyesinde Türkiye %91 ile %90 olan AB27+ ortalamasının üzerinde bir seviyeyi yakaladı.

*Kaynak: [Avrupa Komisyonu](#)*

### **Türkiye-AB 119. Ortaklık Komitesi Toplantısı Brüksel’de Yapıldı**

Türkiye-AB 119. Ortaklık Komitesi Toplantısı üye devletler, Konsey ve Komisyon ve Türkiye’den gelen teknik uzmanların katılımı ile 24 Mart Perşembe günü Brüksel’de gerçekleştirildi.



*Kaynak: Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu*



Avrupa Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğü Direktörü Alexandra Cas Granje ve AB Komisyonu Türkiye Masası Başkanı Jean Christophe Filori ile Büyükelçi Adnan Başağa eşbaşkanlığında yapılan toplantıya ilgili kamu kurum ve kuruluşlarımızın temsilcileri katıldı. Toplantıda, “Siyasi Kriterler”, “Ekonomik Kriterler”, “Adalet ve İçişleri”, “AB Mali Yardımları”, “Enerji”, “Ulaştırma”, “Gümrük Birliği ve Ticari Konular” başlıkları altında son gelişmeler ve sorunlu alanlar değerlendirildi.

### AB İletişim Gönüllüleri Belirlendi

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'nin “AB İletişim Gönüllüsü” çağrısına cevap veren 100'den fazla genç arasından 64 İletişim Gönüllüsü seçildi. Türkiye'nin 16 ilinden ve Brüksel'den katılan gönüllüler, Türkiye geneline yayılarak, okullara ve sivil toplum örgütlerine AB, AB-Türkiye müzakere süreci ve Avrupa Birliği'nin günlük hayatımıza somut etkileri konusunda bilgi verecekler. Seçilen İletişim Gönüllüleri Nisan ayı içinde, “AB'nin Kurumsal Yapısı ve Hukuk Düzeni”, “AB ve Türkiye: Güncel Meseleler ve Reform Süreci”, “AB ve Türkiye: Uygulanan Sivil Toplum Diyaloğu Projeleri”, “AB ve İletişim” ve “ABGS'nin Yapısı ve Faaliyetleri” konularında eğitim alacaklar.

### İl AB Temas Noktaları için EIPA Semineri Yapıldı

Hollanda'nın Maastricht kentinde bulunan Avrupa Kamu Yönetimi Enstitüsünde (EIPA), 1-3 Mart 2011 tarihlerinde “AB Kurumları ve Politikalar” konulu bir seminer düzenlendi. Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Hollanda Büyükelçiliği arasındaki ikili işbirliği çerçevesinde gerçekleşen seminere, AB Daimi Temas Noktası olan 19 Vali Yardımcısı katıldı.

### AB'ye Aday ve Potansiyel Aday Ülke Sayıştayları ve Avrupa Sayıştayı Başkanlar Toplantısı Yapıldı

AB'ye Aday ve Potansiyel Aday Ülke Sayıştayları ve Avrupa Sayıştayı (ECA) Başkanlar Toplantısı 8 Mart 2011 tarihinde, Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış'ın da katılımıyla İstanbul'da yapıldı. Toplantıda, aday ve adaylığa yakın ülke Sayıştaylarının oluşturduğu Başkanlar Çalışma Grubu kapsamında Türkiye, Hırvatistan, Makedonya, İzlanda, Karadağ, Arnavutluk, Bosna Hersek ve Sırbistan Sayıştaylarından yetkililerin yanı sıra Avrupa Sayıştayı'ndan temsilciler de yer aldı.

### Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor

Belediyelerimizin AB ile ilgili konularda idari kapasitelerinin güçlendirilmesi için Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ile Türkiye Belediyeler Birliği işbirliğinde yürütülen “Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor Projesi”nin bölgesel bilgilendirme toplantısı, Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış ve Elazığ Valisi Muammer Erol'un katılımlarıyla 9 Mart 2011 tarihinde Elazığ'da yapıldı.



Kaynak: Anadolu Ajansı

### 2011-2012 Akademik Yılı Jean Monnet Burs Programı Yazılı Sınavı Yapıldı

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından yürütülen Jean Monnet Burs Programı 2011-



2012 akademik yılı başvuru duyurusu 12 Kasım 2010 tarihinde yapıldı ve başvurular 8 Şubat 2011'de sona erdi. 397 kişinin başvurduğu Program kapsamında 271 kişi yazılı sınava girme hakkı elde etti. 27 Mart 2011 Pazar günü saat 10.00'da TOBB Ekonomi ve Teknoloji Üniversitesi Sosyal Tesisler Binasında yapılan yazılı sınavda başarılı olan adaylar sözlü sınava çağrılacak.

Ayrıntılı bilgi için: <http://www.jeanmonnet.org.tr>

## AB MÜKTESEBATINA UYUMDA SON GELİŞMELER

Türkiye'nin AB'ye uyum konusundaki çalışmaları, Ulusal Program ve Eylem Planı çerçevesinde, mevzuat uyumunda da devam etmektedir. Bu çerçevede, 2011 yılı Mart ayında yayımlanan kanunlar ve diğer düzenlemeler:

### **Kanunlar**

- 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun (RG tarih ve No: 03.03.2011, 27863)
- 6167 sayılı İşkenceye ve Diğer Zalimane, Gayriinsanî veya Küçültücü Muamele veya Cezaya Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesine Ek İhtiyari Protokolün Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun (RG tarih ve No: 12.03.2011, 27872)
- 6152 sayılı Türkiye Cumhuriyeti İle Arnavutluk Cumhuriyeti Arasındaki Serbest Ticaret Anlaşması İle Kurulan Ortak Komitenin Anlaşmaya Ek Menşeli Ürünler Kavramının Tanımı ve İdari İşbirliği Yöntemlerine İlişkin Protokol II'nin Değiştirilmesi Hakkındaki 1/2009 Sayılı Kararının Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun (RG tarih ve No: 12.03.2011, 27872)

### **İkincil Mevzuat**

- Etiket, Tarife ve Fiyat Listeleri Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 05.03.2011, 27865)
- Kapıdan Satışlara İlişkin Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 07.03.2011, 27867)
- Ticari Reklam ve İlanlarda Altyazı ve Dipnotların Kullanılmasına İlişkin Usul ve Esaslara Dair Tebliğ (RG tarih ve No: 13.03.2011, 27873)
- Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 16.03.2011, 27876)
- Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 16.03.2011, 27876)
- Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 16.03.2011, 27876)
- Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 16.03.2011, 27876)
- Bazı Tehlikeli Maddelerin, Müstahzarların ve Eşyaların Üretimine, Piyasaya Arzına ve Kullanımına İlişkin Kısıtlamalar Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 20.03.2011, 27880)
- Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (RG tarih ve No: 20.03.2011, 27880)
- Türk Gıda Kodeksi Gıda Maddelerinde Kullanılan Tatlandırıcıların Saflık Kriterleri Tebliğinde Değişiklik Yapılması Hakkında Tebliğ (No: 2011/18) (RG tarih ve No: 23.03.2011, 27883)



## GÜNCEL YAYIN VE MAKALE ÖZETLERİ

### **Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış imzalı “Her Yere Erişmek” Başlıklı Makale**

Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış'ın, “Her Yere Erişmek-Access All Areas” başlıklı makalesi 14 Şubat 2011 tarihinde The Parliament Magazine’de yayınlandı. Bakan Bağış makalesinde, Türkiye’de, hukukun üstünlüğü ve ekonomiden, temel özgürlükler ve demokrasiye kadar geniş alanda önemli reformlar yapıldığını vurgulayarak, müzakerelerle ilgisi olmayan siyasi konuların, Türkiye'nin AB ile yürüttüğü katılım müzakerelerine hakim olma eğiliminde olduğunu ifade ediyor.

Bağış ayrıca, Türkiye'nin Avrupa Birliği'nden en önemli beklentisinin, adil bir yaklaşım olduğunu belirterek, üye devletlerden kendi taahhütlerinin tamamen bilincinde olarak hareket etmelerini ve üyelik yolunda Türkiye'nin cesaretini kırmamalarını beklediklerinin üzerinde duruyor.

*Kaynak: [The Parliament](#)*

### **İsveç Avrupa Politikası Çalışmaları Enstitüsü'nün “AB Genişleme Politikasının Millileştirilmesi” Başlıklı Raporu**

Avrupa Hukuku Profesörü Christophe Hillion tarafından yazılan ve İsveç Avrupa Politikası Çalışmaları Enstitüsü tarafından yayımlanan “AB Genişleme Politikasının Millileştirilmesi” başlıklı rapor, AB'nin en önemli dış politika araçlarından olan “genişleme politikasının” son yıllarda yaşadığı değişimi inceliyor. Rapor, özünde Komisyonun yürüttüğü bürokratik bir süreç niteliği taşıyan genişlemenin, 90'ların başından itibaren ciddi şekilde siyasileşmeye başladığını savunuyor.

AB genişleme sürecinin giderek artan şekilde “milleştirildiğini” ve üye ülkelerin genişleme sürecini daha fazla kontrol eder hale geldiğini belirten Hillion, ulusal gündemlerin süreci daha fazla etkilediğini vurgulayarak, üye ülkelerin veto haklarını daha sık kullanmaya başladıklarının altını çiziyor.

Raporda, genişleme politikasında yaşanan değişim sonucunda, AB'nin aday ve potansiyel adaylara yönelik taahhütlerini yerine getirmesi ile ilgili itibarının zedelendiği ve genişleme politikasının dönüştürücü (transformative) etkisini yitirmeye başladığı öne sürülüyor. Bu bağlamda, genişleme politikasının dayandığı hukuki temellerin tekrar gözden geçirilerek, daha ciddi bir biçimde gözetilmesi gerektiği savunuluyor.

*Kaynak: [Swedish Institute for European Policy Studies](#)*

### **Uluslararası Stratejik Araştırmalar Kurumu'nun “Türkiye-AB İlişkilerinin Değişen Seyri ve Gümrük Birliği'ni Yeniden Düşünmek” Başlıklı Çalışması**

Türkiye'nin önemli düşünce kuruluşlarından biri olan Uluslararası Stratejik Araştırmalar Kurumu (USAK) tarafından yayınlanan Analiz Dergisinin Şubat 2011 sayısı Türkiye-AB ilişkilerinde önemli bir dönüm noktası olan 1995 tarihli Gümrük Birliği Kararını tartışmaya açıyor. Mustafa Kutlay tarafından kaleme alınan “Türkiye-AB İlişkilerinin Değişen Seyri ve Gümrük Birliği'ni Yeniden Düşünmek” başlıklı makale, Türkiye-AB ilişkilerinin yarım asrı aşan süreç içerisinde doğasının değiştiği varsayımından ve dünya politik ekonomisinin kapsamlı bir dönüşümden geçtiği iddiasından yola çıkarak, Gümrük Birliği'nin yeniden değerlendirilmesi gerektiğini öne sürüyor.

Kutlay, makalesinde Gümrük Birliği'nin mevcut durumuyla neden sürdürülemediği üzerine üç temel argüman geliştiriyor. Avrupa Birliği'nin değişen ticari öncelikleri öne sürülen ilk argüman olurken, Kutlay'a göre, Türkiye'nin değişen dış ticaret yapısı Gümrük Birliği'nin yeniden tartışılmasını gerektiren diğer bir argümanı oluşturuyor. Ayrıca, Kutlay konunun siyasi yönüne dikkat çekerek, Gümrük Birliği'nin politik bir araç olarak anlamını yitirdiğini savunuyor.

*Kaynak: [Uluslararası Stratejik Araştırmalar Kurumu](#)*

### **BUNLARI BİLİYOR MUSUNUZ?**

AB mevzuatına uyum sağlamak amacıyla çıkarılan, **9 Ocak 2006 tarihli Yüzme Suyu Kalitesi Yönetmeliği** sayesinde plajlardaki yüzme suyu kalitesinin denetleneceğini ve 15'er günlük periyotlarla numune alınır analizler yapılacağını biliyor musunuz?



## HİBE DUYURULARI

### **Avrupa’da Dünya Çapında Küme Teşviki ve Geliştirilmesi Hibe Programı**

Rekabet Edebilirlik ve Yenilik Programı (CIP) kapsamında, Avrupa’da dünya çapında küme geliştirilmesine ilişkin proje teklif çağrısı 16 Mart 2011 tarihinde yayımlandı.

Avrupa sanayilerinin küresel rekabetçiliğini geliştirmek için kümelenmenin teşvik edilmesini amaçlayan program, “katılım ülkelerinde uluslararası küme faaliyetlerinin teşvik edilmesi” ve “katılım ülkelerinde küme yönetim mükemmelliğinin teşvik edilmesi” başlıklı 2 ayrı unsurdan oluşmaktadır

Çağrı Kapanış Tarihi: Birinci unsur için 10 Mayıs 2011, ikinci unsur için 10 Haziran 2011

Program Bütçesi: 4.000.000 Avro

Program ile ilgili ayrıntılı bilgi ve belgelere [Avrupa Komisyonu’nun](#) ilgili internet sayfasından ulaşılabilir.

### **Kadın Girişimciler İçin Avrupa Danışman Ağı Teklif Çağrısı**

Avrupa Komisyonu, Avrupa Birliği, Rekabet Edilebilirlik ve Yenilikçilik Çerçeve Programı kapsamında “Kadın Girişimciler için Avrupa Danışman Ağı” isimli bir teklif çağrısı yayımlandı.

Teklif çağrısı, en az 15 ülkede ulusal kadın girişimci danışman ağları oluşturularak kadın girişimciliğinin artırılmasını ve iş hayatına yeni atılan kadın girişimcilere destek olunmasını amaçlıyor.

Çağrı Kapanış Tarihi: 20 Nisan 2011

Program Bütçesi: 1.000.000 Avro

Program ile ilgili ayrıntılı bilgi ve belgelere [Avrupa Komisyonu’nun](#) ilgili internet sayfasından ulaşılabilir.

### **Avrupa Komisyonu Yardım ve İşbirliği Ofisi (Europeaid) Sivil Toplum Bileşeni - Ortaklık Eylemleri Kadınların Güçlendirilmesi Proje Teklif Çağrısı**

Avrupa Komisyonu Yardım ve İşbirliği Ofisi tarafından Sivil Toplum Bileşeni Ortaklık Eylemleri kapsamında “Kadınların Güçlendirilmesi” konulu proje teklif çağrısı 1 Mart 2011 tarihinde duyuruldu.. Teklif çağrısı, Avrupa Birliğinde cinsiyet eşitliğini geliştirmek amacıyla faaliyet gösteren sivil toplum kuruluşları ve kamu otoriteleri arasında güçlü bölgesel ortaklıklar kurmayı amaçlıyor.

Çağrı Kapanış Tarihi: 31 Mayıs 2011

Program Bütçesi: 1.650.000 Avro

Program ile ilgili ayrıntılı bilgi ve belgelere [Avrupa Komisyonu’nun](#) ilgili internet sayfasından ulaşılabilir.

### **Yatırım Aktörlerin Çevresel, Sosyal ve Yönetişim Bilgi (ÇSY) Analizi ve Kullanımı Konusunda Kapasite Artırımı Hibe Programı Proje Teklif Çağrısı**

Rekabetçilik ve Yenilik Programı kapsamında Avrupa Komisyonu İşletmeler ve Sanayi Genel Müdürlüğü tarafından “Yatırım Aktörlerin Çevresel, Sosyal ve Yönetişim Bilgi (ÇSY) Analizi ve Kullanımı Konusunda Kapasite Artırımı” hibe programı proje teklif çağrısı duyuruldu.

Sosyal sorumluluk sahibi kurumsal işletmelerin pazar payını geliştirmek, böylelikle sürdürülebilir bir ekonomiye geçişi sağlamak hedefine yönelik olarak; temel yatırım aktörlerinin çevresel, sosyal ve yönetişim bilgilerini şirket değerlendirmelerine entegre ederek kurumsal kapasitelerini güçlendirmeleri, bu hibe programının ana önceliğini oluşturuyor.

Çağrı Kapanış Tarihi: 20 Mayıs 2011

Program Hibe Desteği: 250.000 Avro

Program ile ilgili ayrıntılı bilgi ve belgelere [Avrupa Komisyonu’nun](#) ilgili internet sayfasından ulaşılabilir.

### **2011 Marie Curie Bireysel Araştırma Bursları Çağrısı Yayınlandı**

7. Çerçeve Programı Marie Curie Araştırma Programları ve Bursları kapsamında araştırmacıların Avrupa içerisinde ve dışarısında araştırma yapmak üzere dolaşımına destek veren 2011 yılı bireysel burs çağrıları 16 Mart 2011 tarihinde Avrupa Komisyonu tarafından yayınlandı. Her araştırma alanında proje önerisi hazırlanabilecek Marie Curie Bireysel Araştırma Bursları Çağrısına başvurular internet üzerinden kabul ediliyor.

Çağrı Kapanış Tarihi: 11 Ağustos 2011

Program Bütçesi: 190.000.000 Avro

Program ile ilgili ayrıntılı bilgi ve belgelere [AB 7. Çerçeve Programı’nın](#) ilgili internet sayfasından ulaşılabilir.

## **AYIN ETKİNLİKLERİ**

### **AB Yolunda Genç İletişimciler Yarışması 3 Nisan, İstanbul**

"AB Yolunda Genç İletişimciler Yarışması", Avrupa ülkeleri ve Türkiye kamuoylarındaki karşılıklı önyargıları ve bilgi eksikliğini gidermek için genç iletişimcilerin yaratıcılığından faydalanmak açısından bir ilk oluşturuyor.

25 Kasım 2010'da başlatılan yarışmada, öğrenciler, aldıkları eğitimi ve yaratıcılıklarını AB alanında kullanarak çok sayıda eser ortaya çıkardı. Yarışma süresince, öğrenciler tarafından tüm kategorilerde toplam 864 eser üretildi. Bu eserler, öncelikle, her okul bünyesinde oluşturulan jüriler tarafından ön elemeye tabi tutuldu.

Bu eserler, İstanbul dışındaki illerin üniversitelerinin akademisyenlerinden oluşan Ulusal Jüri tarafından değerlendirilecek ve 3 Nisan Pazar günü ise Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Egemen Bağış başkanlığında toplanan, akademisyenlerden ve profesyonel iletişimcilerden oluşan Nihai Jüri, dört kategorinin en başarılı üç eserini seçecek.

Ayrıntılı bilgiye [AB İletişim Stratejisi Etkinlik Takvimi'nden](#) ulaşılabilir.

### **"Turkey: The Missing Star" (Türkiye: Tamamlayıcı Yıldız) gösterisi 8 Nisan, Amsterdam**

Türk kültür ve sanatının Avrupa'da tanıtılması amacıyla düzenlenen 'Turkey: Missing Star' etkinliği, Hollanda'ya taşınıyor. Başbakanlık Tanıtma Fonu, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Lahey Büyükelçiliği, TURSAK Vakfı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği destekleriyle Amsterdam'da başlayacak olan etkinliğin Amsterdam'ın ünlü Krasnapolsky otelindeki açılışı, Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış tarafından yapılacak.

Ayrıntılı bilgiye [AB İletişim Stratejisi Etkinlik Takvimi'nden](#) ulaşılabilir.

### **AB İletişim Gönüllüleri İstanbul Eğitimi 9-10 Nisan, İstanbul**

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, 2011 Avrupa Gönüllülük Yılı etkinliği çerçevesinde "AB İletişim Gönüllüleri Projesi"ni başlattı. "AB İletişim Gönüllüsü" çağrısına cevap veren yüzden fazla genç arasından 64 İletişim Gönüllüsü seçildi. Gönüllüler, 9-10 Nisan günlerinde İstanbul'da yapılacak eğitim ardından kimliklerini Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Egemen Bağış'ın elinden alacaklar.

Ayrıntılı bilgiye [AB İletişim Stratejisi Etkinlik Takvimi'nden](#) ulaşılabilir.

### **DHL-ABGS: "Türkiye'den İletiniz Var" 12 Nisan, İstanbul**

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ile DHL Worldwide Express yeni bir iletişim etkinliği başlatıyor. DHL'e ait tırların ve gönderi paketlerinin üzerine Türkiye'nin AB üyeliğini destekleyici slogan ve görseller yerleştirilecek. Kampanyanın lansmanı, 12 Nisan 2011 Salı günü saat 9.30'da The Marmara Oteli'nde yapılacak.

Ayrıntılı bilgiye [AB İletişim Stratejisi Etkinlik Takvimi'nden](#) ulaşılabilir.

### **Anadolu Ateşi "Troya" Performansı 14 Nisan, Slovenya**

Anadolu'nun kültürel mirasını müzikal bir koreografi eşliğinde ifade eden "Anadolu Ateşi Dans Topluluğu"nun "Truva" gösterisi, Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Egemen Bağış'ın ev sahipliğinde 14 Nisan 2011 tarihinde saat 20.00'de Slovenya'nın başkenti Ljubljana şehrinde Center Stozice'de gerçekleşecek.

Ayrıntılı bilgiye [AB İletişim Stratejisi Etkinlik Takvimi'nden](#) ulaşılabilir.

### **Eurosima Avrupa Birliği Simülasyonu 28 Nisan-1 Mayıs, Ankara**

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'nin desteği ile ODTÜ Dış Politika ve Uluslararası İlişkiler Topluluğu tarafından bu yıl yedincisi düzenlenen Avrupa Birliği simülasyonu "EUROSima 2011" Türk ve yabancı öğrencileri bir araya getiriyor. Simülasyona katılan öğrenciler Avrupa Birliği kurumları hakkında edindikleri bilgiyi pratiğe dökme imkânı bularak, AB kurumlarındaki karar alma mekanizmalarını, bunların işleyişini ve uzlaşma kültürünü karşılıklı tartışarak öğreniyor.

Ayrıntılı bilgiye [AB İletişim Stratejisi Etkinlik Takvimi'nden](#) ulaşılabilir.

## AYIN KONUSU

### 24-25 Mart AB Zirvesi ve AB'de Yeni Ekonomik Dönem

AB ülkeleri, 23-24 Mart 2000 tarihinde kabul edilen Lizbon Stratejisi çerçevesinde, 10 yıllık bir gelecek izdüşümü ortaya koyarak, 2010 yılı için hedeflerini belirlemiştir.<sup>1</sup> Bu hedefler arasında;

- İç pazarın tamamlanması,
- Araştırma ve geliştirmeye, GSYİH'nın % 3'ü oranında kaynak ayrılarak yeniliğe dayalı bir bilgi toplumunun yaratılması,
- Girişimciliğin önünü açmak için özellikle KOBİ'lere yönelik olarak bürokratik işlem yükünün azaltılması;
- Başta kadınlar olmak üzere istihdamın artırılması, sosyal güvenliğin modernleştirilmesi,
- Sosyal uyumun güçlendirilmesi ve sosyal dışlanmayla mücadele yer almıştır.

2008 yılı sonunda yavaş yavaş hissedilmeye başlanan ve 2009 yılı başında tüm dünyayı etkisi altına alan küresel kriz, AB ülkelerinin ekonomilerini de ciddi biçimde etkiledi ve Lizbon Stratejisiyle belirlenen hedeflerin çok uzağında kalınmasına neden oldu.

Küresel krizle beraber AB'de, özellikle ihracat ve iç talebe yönelik büyüme modelleri benimseyen ülkelerde, büyük oranda daralma görüldü, ihracata dayalı sektörler çöktü, yatırımlar durma noktasına geldi.

#### *Hayal Kırıklığı ve AB 2020 Stratejisi*

AB'nin Lizbon Stratejisi'yle belirlenen hedeflerinin uzağında kalması, Birliğin geleceğine yön verebilmek için "AB 2020" isimli yeni bir strateji oluşturmasına yol açtı.<sup>2</sup> Söz konusu Strateji için Komisyon, bir değerlendirme hazırlayarak, Strateji'nin hedeflerinin, bilgi temelli bir büyüme yaratmak, AB yurttaşlarının yaşam standartlarını yükseltmek, rekabetçi ve çevreye daha duyarlı bir ekonomi yaratmak olduğunu belirtti.

2010 yılı için Lizbon Stratejisiyle belirlenen hedeflerin gerçekçi olmadığı görüldü, AB kurumlarını, daha esnek ve gerçekçi hedefler belirleme yoluna sevk etti. 3 Mart 2010 tarihinde Komisyon Başkanı Barroso tarafından resmen açıklanan "AB 2020 Stratejisi: Akıllı, Yeşil ve Kapsayıcı Büyüme için Avrupa Stratejisi" raporu, özellikle küresel ekonomik krizden daha güçlü çıkılmasının, AB'nin yapısal sorunlarının bir an önce çözümlenmesinin, küresel anlamda daha rekabetçi

olunması için daha yüksek istihdam düzeyi sağlanmasının önemini vurgulamaktadır.<sup>3</sup>



Kriz sonrası piyasalardaki dalgalanmayı önlemek ve krizden etkilenen üye devletlere destek olmak için, 9-10 Mayıs 2010 tarihinde AB ülkeleri Maliye Bakanlarının aldığı karar doğrultusunda, Avrupa'da mali istikrarı sağlamak üzere 500 milyar avro bütçeli bir tedbirler paketi devreye sokuldu.<sup>4</sup> Yine Zirve kararı uyarınca 9 Mayıs 2010 tarihinde IMF'nin de verdiği katkıyla 750 milyar avroya ulaşan fonun bir parçası olarak Avrupa Mali İstikrar Kolaylığı (European Financial Stability Facility) kuruldu.<sup>5</sup>

Uluslararası Para Fonunun katkısıyla 750 milyar avroluk bir bütçeyle oluşturulan bu Fon, üye devletlerde likidite sorunu görülmesi halinde bankalar ve yatırım fonlarından oluşan özel sektörün de borçlanma sürecinin önünü açması bağlamında AB için bir ilk olma özelliği taşıyor. Fondan yararlanmak için başvuran ilk ülke ise İrlanda oldu.

#### *Krizden Çıkış Yolları Aranıyor*

##### *Lizbon Anlaşmasında Değişiklik ve Avrupa İstikrar Mekanizması:*

AB 2020 Stratejisinin getirdiği yol haritası ve Komisyonun öngördüğü önceliklerle yetinmeyen AB ülkeleri başta Almanya ve Fransa olmak üzere, Lizbon Anlaşmasında referandum gerektirmeyecek değişiklikler yaparak avro bölgesini krizlerden koruyacak kalıcı bir mekanizma geliştirilmesi ve sorumlu hareket etmeyen ülkelerin daha sıkı denetlenmesini sağlayacak uygulamaları Aralık 2010 Zirvesine taşıdılar.

16-17 Aralık 2010 tarihinde gerçekleştirilen Zirvede alınan karar uyarınca Lizbon Antlaşmasının 136. maddesine, avronun istikrarının güvence altına alınmasının kaçınılmaz hale gelmesi durumunda

<sup>1</sup> Lizbon Stratejisi konusunda ayrıntılı bilgi için [tıklayınız.](#)

<sup>2</sup> [Avrupa Komisyonu](#)

<sup>3</sup> [AB Basın Odası](#)

<sup>4</sup> [AB Konseyi](#)

<sup>5</sup> [Avrupa Mali İstikrar Kolaylığı](#)

avro kullanan ülkelerin istikrar mekanizması oluşturabilmesi için yasal zemin hazırlanması ve mali yardımın sıkı şartlar altında bu mekanizma tarafından belirlenmesine dair ifadeler eklenmesine karar verilmiştir. Bu sayede üye devletlere doğrudan müdahale edilmesi ve ekonomilerinin denetlenebilmesi hedeflenirken, avro bölgesinde de istikrarın sağlanması amaçlanmaktadır.<sup>6</sup>

Avrupa İstikrar Mekanizması sisteminin oluşturulmasına yönelik Lizbon Antlaşmasında değişiklik yapılması kararı 24-25 Mart 2011 tarihli Zirve’de kabul edildi ve ulusal onay prosedürlerinin, sistemin 1 Ocak 2013 tarihinde yürürlükte olacak biçimde tamamlanmasına karar verildi. Bu tarihe kadar Avrupa Mali İstikrar Kolaylığı (European Financial Stability Facility) ve Avrupa Mali İstikrar Mekanizmasının (European Financial Stability Mechanism) işlevini görmeye devam edeceği, söz konusu değişikliklerin yürürlüğe girmesiyle beraber Avrupa İstikrar Mekanizmasının (European Stability Mechanism-ESM), bunların yerini alması öngörüldü.

Bu çerçevede,

- Avrupa İstikrar Mekanizmasının daha temkinli politikalar izlemesi,
- Mali desteklerin sıkı koşullara bağlı olması,
- Bankalar ve yatırım fonları gibi özel sektör kuruluşlarının da sistemde var olması,
- Avro bölgesi ülkelerine verilecek desteklerin, Komisyon ve IMF’nin yürüteceği, Avrupa Merkez Bankası’nın da destek vereceği kapsamlı analizlerin ardında tüm üye devletlerin oybirliğinin sağlanması halinde sıkı bir program çerçevesinde verilmesi,
- Avro bölgesinde olmayan ülkelerin de katılımına açık olması kararlaştırıldı.

2013 yılından itibaren işlerlik kazanması öngörülen Avrupa İstikrar Mekanizması (ESM) için aktif borç verme kapasitesi 500 milyar avro olarak belirlendi. Zirve’de varılan uzlaşuya göre, Avrupa İstikrar Mekanizması,

- Avro bölgesi ülkeleri arasında bir anlaşma ile hükümetlerarası bir organizasyon olarak kurulacak ve merkezi Lüksemburg olacak.
- Avro bölgesinin bütününde mali istikrarı sağlayabilmek adına ciddi mali sorunlar yaşayan avro bölgesi ülkelere fon aktarma ve mali yardım sağlamakla görevli olacak.
- ESM’nin en üst karar alma organı Avro bölgesi ülkelerinin Maliye Bakanları ile Ekonomik ve Mali İşlerden sorumlu Komiser ve Avrupa Merkez Bankası Başkanının yer alacağı bir yönetim kurulu (Board of Governors) olacak.

- ESM, mali yardım sağlamada IMF ile yakın işbirliği halinde çalışacak.
- Teknik veya mali düzeyde her durumda IMF’nin sürece aktif katılımı sağlanacak.
- Özel sektörün sürece katılımı duruma göre değerlendirilecektir.

Öte yandan, söz konusu Zirve’de Yunanistan ve İrlanda’da finansal krizin etkilerinin hafifletilmesine yönelik olarak gündeme gelen Avrupa Mali İstikrar Kolaylığı’nın borç verme kapasitesinin 250 milyar avrodan 440 milyar avroya çıkarılması konusunda yapılacak değişikliğin ise Haziran sonundan önce tamamlanacağı belirtildi.

### Üç Yeni Denetim Birimi:

Oluşturulması öngörülen sistemle mali destekler,



ekonomi yönetimine ilişkin yeni ilkeler doğrultusunda sıkı programlar çerçevesinde ve daha temkinli olarak sağlanacak. Bu çerçevede, AB ülkeleri arasında istikrarı sağlamak için her türlü aracı kullanmak, bütçe gözetimine devam etmek ve yapısal reformları hızlandırmak için konsensüs sağlandı. Üzerinde anlaşılan konuların başında yeni bir krize karşı tedbirli olmak amacıyla oluşturulacak denetim mekanizmaları gelmektedir. Bu bağlamda ilk olarak 16 Aralık 2010 tarihinde Avrupa Sistemik Risk Kurulu (European Systemic Risk Board), Almanya’nın Frankfurt şehrinde faaliyete geçirildi. Bağımsız bir yapıya sahip olan Kurumun görevi, mali sistemi takip etmek ve risk oluşturabilecek durumları tespit etmektir.<sup>7</sup> Oluşturulan yeni kurumla koordinasyon halinde faaliyet gösterecek üç yeni denetleme kurumu 1 Ocak 2011 tarihinden itibaren hayata geçirildi. Bu kurumlar; bankaları denetlemekle yükümlü olan ve merkezi Londra’da bulunan Avrupa Bankacılık Kurumu (European Banking Authority)<sup>8</sup>, sermaye piyasalarını denetlemekle yükümlü olan ve merkezi Paris’te bulunan Avrupa Menkul Kıymetler ve Piyasalar Kurumu (European Securities and Market Authority)<sup>9</sup> ve sigorta ve emeklilik fonlarını denetlemekle yükümlü olan ve merkezi Frankfurt’ta bulunan Avrupa Sigorta ve Mesleki Emeklilik Kurumu’dur (European Insurance and Occupational Pensions Authority)<sup>10</sup>.

Oluşturulan bu yeni birimlerle, üye devletlerin ulusal makamlarının aldıkları kararlar arasında eşgüdüm

<sup>6</sup> AB Konseyi

<sup>7</sup> [AB Basın Odası](#)

<sup>8</sup> [Eur-Lex](#)

<sup>9</sup> [Avrupa Menkul Kıymetler ve Piyasalar Kurumu](#)

<sup>10</sup> [Avrupa Sigorta ve Mesleki Emeklilik Kurumu](#)



sağlaması hedefleniyor. Bununla beraber birimlerin, AB ülkelerinde faaliyet gösteren tüm şirketlerin AB kurallarına uyumunu da denetlemesi öngörülüyor. Dolayısıyla söz konusu birimlerin ulusal piyasalara müdahalesi mümkün görülmektedir.

Bu bağlamda, 24-25 Mart Zirvesinde, mali sektöre yönelik olarak stres testlerinin Avrupa Bankacılık Kurumu ve ilgili kuruluşlarca uygulandığı belirtilerek, bankaların bu testleri uygulamaları, hükümetlerin ise testlerin sonuçlarına yönelik olarak atılması gereken adımları atmaya hazır olmaları çağrısında bulunuldu. Ayrıca ulusal kurumların, Avrupa Sistemik Risk Kurulunun, Avrupa Komisyonu ve Avrupa Merkez Bankasının yakın işbirliğinin önemi vurgulandı.

#### *Rekabet Paketi:*

Öte yandan, Almanya ve Fransa, avro bölgesinde rekabet gücünü artırarak, parasal istikrarı sağlamak adına Rekabet Paketi adı altında çeşitli öneriler sundu. Bu öneriler arasında, ücret zamlarının kısıtlanması ve enflasyon artışına endekslenmemesi, kurumlar vergisinin standartlaştırılması, emeklilik yaşının eşitlenmesi bulunmaktadır. Çeşitli nedenlerle farklı üye devletler tarafından kabul görmeyen bu önerilere ilişkin karar 24-25 Mart Zirvesi'nde görüşülmek üzere ertelenmişti.<sup>11</sup> Fakat uzlaşma söz konusu Zirve'de de sağlanamadı.

#### *Avrupa Ekonomik Yönetişiminde Yeni Bir Dönem:*

##### *Avrupa Dönemi*

Küresel krizin AB'ye etkileri, daha güçlü bir ekonomik yönetim ve koordinasyonun gereğini açıkça ortaya koymuştur. Bu doğrultuda, AB kurumları ve üye devletler arasında devam eden görüşmeler ekonomik öncelikler ve yapısal reformlar çerçevesinde devam ederken, Komisyon Avrupa Dönemi (European Semester) adı altında bir ekonomik yönetim modeli tasarladı ve model 7 Eylül 2010 tarihinde kabul edildi. Söz konusu yapı, AB ve avro alanının maliye ve ekonomi politikalarının hem İstikrar ve Büyüme Paketi<sup>12</sup> (Stability and Growth Pact) hem de AB 2020 Stratejisinin önceden koordine bir biçimde oluşturulmasını hedeflemektedir.

Avrupa Dönemi, Komisyonun AB 2020 hedeflerine ilişkin somut analizler, makro ekonomik rapor, ortak istihdam raporu ve toparlanma ve büyüme için entegre bir yaklaşımı içeren, Yıllık Büyüme

Araştırması (Annual Growth Survey)<sup>13</sup> ile başlamaktadır. Bu süreç, milli bütçeler henüz hazırlık aşamasındayken AB düzeyinde bir ekonomik koordinasyonun oluşmasını öngörmektedir.

Üye devletlerin makroekonomik ve yapısal reform politikalarını koordine etmek için Avrupa Dönemi olarak adlandırılan sürecin ilk halkasını oluşturduğu belirtilen ve Avrupa Komisyonu tarafından 12 Ocak 2011 tarihinde yayınlanan Yıllık Büyüme Araştırması, Avrupa ekonomik yönetiminde yeni bir dönemin başladığının ilk işaretidir. Bundan böyle her yıl yayınlanması öngörülen yıllık araştırmalar, Birliğin mevcut ekonomik durumu hakkında önemli veriler içerecektir.

AB Maliye Bakanları Konseyinin 17-18 Ocak 2011 tarihinde gerçekleştirdiği toplantı ile Avrupa Dönemi resmen başlatıldı.<sup>14</sup> Bu yeni ekonomik yönetim modeli birbirini takip eden birkaç aşamadan oluşmaktadır:

- Her 6 aylık süreç, Ocak ayında Komisyonun Konsey ve Avrupa Parlamentosu'nda tartışılan Yıllık Büyüme Araştırmasını yayınlamasıyla başlar.
- Üye devletler, İlkbahar Zirvesinde, Yıllık Büyüme Araştırmasına dayanarak, AB'nin önündeki başlıca zorlukları ortaya koyarak, üretilebilecek politikalar üzerine tavsiyelerini bildirirler.
- Üye devletler, Nisan ayında Komisyonda değerlendirilmek üzere, orta vadeli bütçe stratejilerini ortaya koyan "İstikrar ve Yakınsama Programları" (Stability and Convergence Programmes) ve istihdam, araştırma, yenilik, enerji ve sosyal içerme gibi konulara dair "Ulusal Reform Programlarını" (National Reform Programmes) oluşturarak, Komisyona iletirler.
- Komisyonun değerlendirmeleri üzerine Konsey, Haziran ve Temmuz aylarında tüm ülkelere dair rehberler yayınlar.
- Her yıl Temmuz ayında, Konsey, üye devletler ulusal bütçelerine ait taslakları hazırlamadan önce, politik tavsiyelerini yayınlar.

Yeni denetim döngüsünü, ekonomik yönetim kanun paketine uyarlamak için, ekonomik yönetim kuralları Komisyon tarafından gözden geçirildi ve buna ilişkin taslak mevzuat hazırlandı. Konsey tarafından Ekim ve Aralık aylarında görüşülen ve 2011 yazında kabul edilmesi öngörülen mevzuat paketi, İstikrar ve Büyüme Paketi'nin güçlendirilmesini, denetim mekanizmalarının

<sup>11</sup> ["The Economist" Haber Dergisi](#)

<sup>12</sup> İstikrar ve Büyüme Paketi, ekonomik ve parasal birlikte ulusal bütçe politikalarının koordinasyonu için kurallara dayalı bir çerçeve olup, koruyucu ve caydırıcı otoritelere sahiptir. [Avrupa Komisyonu DG-EcFin](#)

<sup>13</sup> [Avrupa Komisyonu](#); [Avrupa Komisyonu DG-EcFin](#)

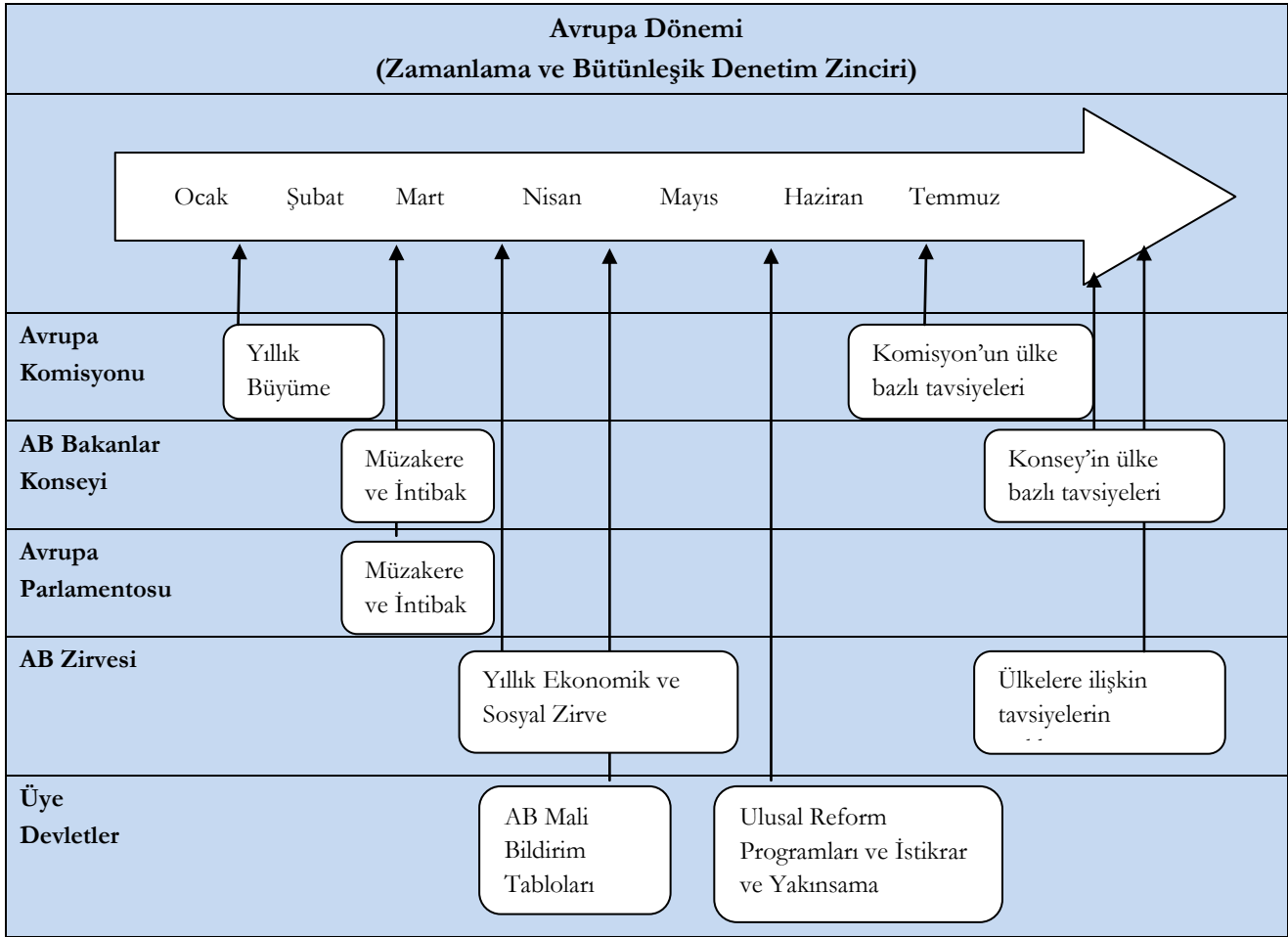
<sup>14</sup> [AB Konseyi](#)



makroekonomik dengesizlikleri de kapsayacak şekilde genişletilmesini ve yaptırımların erken aşamalarda uygulanabilmesini içeren tedbirleri kapsamaktadır.

24-25 Mart 2011 tarihli Zirve’de Avrupa Dönemi çerçevesinde Konsey, mali konsolidasyon ve yapısal reformlar için öncelikleri belirledi. Buna göre, sağlam bütçe oluşturulması, mali sürdürülebilirlik, işsizliğin azaltılması ve büyümenin yeniden sağlanması olarak tespit edilen öncelikleri, üye ülkelerin İstikrar ve Yakınsama Programları ve Ulusal Reform Programlarına somut tedbirler şeklinde aktarmaları öngörüldü. Bu temelde, Avrupa Komisyonu’nun ülke bazlı görüş ve tavsiyelerini

Haziran 2011 Zirvesinden önce sunması kararlaştırıldı. Üye devletlerin mali konsolidasyon çalışmalarını büyüme temelli yapısal reformlarla desteklemesi ve 2020 Stratejisi hedeflerine yönelik taahhütlerine bağlılığının önemi vurgulandı. Zirve’de tek pazarın, büyümenin sağlanması, işsizliğin azaltılması ve rekabetçiliğin güçlendirilmesi bakımından kilit rol oynadığı belirtildi. Bu bağlamda Avrupa Komisyonu’nun Tek Pazar Kanununa yönelik çalışmalarına destek verilerek, Avrupa Parlamentosu ve Konseye söz konusu düzenlemenin 2012 yılı sonuna kadar kabulüne dair çağrıda bulunuldu.



### Değerlendirme

Yukarıda değinildiği üzere, küresel ekonomik krizin olumsuz etkileri, AB kurumlarını, ekonomi ve maliye politikalarını sorgulamaya ve krizin etkilerini bertaraf ederek, tekrar büyüme sağlanması için çeşitli politikalar geliştirmeye zorladı.

AB ekonomi politikalarında büyük değişime yol açan küresel kriz, AB bünyesinde yeni yapıların ve süreçlerin doğmasına neden oldu. Bugüne kadar yapısal politikalar, mekanizmalar ve yeni araçlar

yoluyla krizin üstesinden gelmeye çalışan AB kurumları için 24-25 Mart 2011 tarihlerinde gerçekleştirilen Zirve’de alınan kararlar, AB’de yeni bir ekonomik döneme geçişe işaret etmektedir.

Zirvede alınan kararlarla beraber, üye devletlerin ekonomik ve mali politikalarının denetimi ve gözetimi AB’nin politika önceliklerinden biri olacak. Ulusal bütçeler ve pazarlarda dahi söz sahibi olmaya başlayacak olan AB kurumları, öncelikle tavsiyeler ve politikalar yoluyla, üye devletlerce bu tavsiyelere uyulmaması durumunda ise yaptırımlarla, Birlik



içinde ekonomik ve mali politikaların koordinasyonunu sağlamaya çalışacak. Söz konusu uygulamalar, getirilen mekanizmalar ve bu mekanizmaların getiriliş biçimleri, artık Birlik içinde belli başlı ülkelerin sesinin giderek daha da yüksek çıkacağı bir döneme girildiğine işaret etmektedir. Bu yeni uygulamaların nasıl sonuç vereceğini veya

AB'de başlayan yeni dönemin nasıl karşılanacağını zaman gösterecek, ancak bu konunun daha uzun süre Birliğin en önemli gündem maddesi olacağı açıktır.

**Can BÜYÜKPAMUK**  
**AB İşleri Uzman Yardımcısı**  
**Katılım Politikası Başkanlığı**



---

**T.C. BAŞBAKANLIK**  
**AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ**

Mustafa Kemal Mahallesi 6. Cadde No: 4  
06800 Bilkent / ANKARA  
Tel: 0 (312) 218 1300  
Faks: 0 (312) 218 1464  
[www.abgs.gov.tr](http://www.abgs.gov.tr)

---